



北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯

2018 年 12 月 3 日

特别鸣谢:

香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



中民颐康顾问

目录

养老视点	4
北京：养老资金增至 12 亿元	4
河北：农村敬老院将向留守老年人开放	4
山东：临邑积极探索实践，打造县域养老服务体系的“临邑模式”	5
湖南：临澧县安福街道探索居家社会养老新路	6
宁夏：老年人患病住院，独生子女每年可享不超过 15 天带薪陪护假	6
广东：新建住宅区必须配建养老服务设施	7
2018 年中国居民退休准备指数两连升	8
养老意识从当下开始培养	9
一半人认为送老人进养老院“不孝”，当代社会“新五常”悄然而至	10
蔡昉：应挖掘老年人力资源，使其继续对经济增长作贡献	10
国家释放社会力量养老利好信号	11
政府买单“喘息服务”帮扶养老值得借鉴	12
热点新闻	13
老龄社会下的“共享护士”：想说“约”你不容易	13
让老年人跟上“互联网+”步伐	13
政策法规	14
宁夏回族自治区老年人权益保障条例	14
养老研究	20
“80 后的养老危机”来了吗？	20
养老类型	22
浙江：9 家镇街养老服务中心暨“银龄之家”党群服务中心集中启用	22
浙江：云和多举措扩展居家养老配送	22
社区驿站：养老方式新选项	23
养老产业	24
广东：首届深圳市居家养老主题论坛举行	24
中益“养老与健康”高层论坛在京召开，美亚生物科技集团芦福建专家受邀作学术报告	24
皖台“牵手”大健康养老产业，专家称互补性强潜力大	25
养老产业要有更优质的发展土壤	26
中国（钱江）养老产业发展论坛在杭州顺利召开	27
中国卫生经济学会老年健康专业委员会 2018 年学术年会在京召开	28
第三届海峡两岸老龄产业博览会举行，150 余家养老机构企业参加	30
湖南桃江：养老不忘初心旅居再续辉煌	30
养老院，尝试“寄宿制”如何？	31
养老访谈	31
吉林省民政厅长乔恒：怎样让老人更有活力地安享晚年	31

智慧养老	33
方便老年患者，云南首个“智慧社区养老+”试点落户昆明	33
老年大学	34
老年大学免费上，河北迁安市推进文化养老服务	34
中华孝道	35
二胎，正在毁掉大量退休人的养老生活	35
健康管理	37
调研结果：65 岁以上老年期痴呆患病人数超 880 万	37
养老金融	37
养老投资是一场持久战，选好“武器”很重要	37
富国基金陈曙亮：关于养老 FOF 你不知道的那些事	39
三支柱模式成共同趋势，养老产品发展空间广阔	40
养老金占 GDP 比重不到 10%，郑秉文：中国迫切需要延迟退休	40
社会保障	41
吉林：长春市将建立养老保险丧葬补助金制度	41
新疆今年全年城乡居民基本养老保险补助资金全部拨付到位	43
国际交流	44
超一半日本婴儿有望活到 100 岁，政府补贴 18 万东京赶人	44
城市规划	46
黑龙江老旧小区加装电梯改造项目面面观	46
老年说法	48
七旬老汉陷入养老协议困局，法官温情调解化纠纷	48
老年人误买保健品 15 天内可退货	49
政府购买服务	50
福建：福安市人力资源和社会保障局福建省城乡居民养老和医疗保障村级便民信息化服务点建设采购项目招标公告	50
广东省社会福利服务中心（广东江南医院）养老护理设施采购项目（GPCGD182178HG187F）公开招标公告	51
陕西：大同市民政局社区养老区域性中央厨房餐饮服务招标公告	53
青海：2019 年湟源县政府购买居家养老服务项目公开招标公告	54
关于我们	54
联系我们	56

养老视点

北京：养老资金增至 12 亿元

近日，记者从北京市民政局获悉，在养老服务方面，近年来北京市精心打造服务体系，深化养老机构改革，初步形成了以“政府主导、社会参与、专业运营、聚焦居家”为特色的养老模式。

在顶层设计上，北京市在全国率先出台居家养老服务地方性法规——《北京市居家养老服务条例》，编制完成《北京市“十三五”时期老龄事业发展规划》，出台了《关于加快推进养老服务业发展的意见》、《关于加快本市养老机构建设实施办法》等指导性文件。

在北京市社区养老服务驿站的“发源地”——三里屯社区养老服务驿站，该驿站负责人丁立娟告诉北京商报记者，自驿站成立以来，通过驿站工作人员、社工及志愿者在周边、身边、床边，为老人提供助医、助洁、助餐、助浴等服务，目前驿站已建立起一整套服务体系，现年均服务社区老人 2000 位。

记者了解到，为了加强保障，北京市还推进医养结合。加强民政、卫生、人力社保等部门统筹，建立联合指导和协调会商机制，优化医疗机构设置、医保定点资质审批。积极推进政策性长期护理保险工作。

同时，还激活产业市场。全市养老资金由 2012 年的 5.1 亿元增加至目前的 12 亿元。全面放开养老服务市场，累计建成 252 个街道乡镇养老照料中心和 380 个社区养老服务驿站，发展了九大类、1.5 万家养老服务单位。

此外，民政部门还将服务需求精准化，实施居家养老幸福工程。实施“老年人优待卡”变“北京通-养老助残卡”工作，将优待卡转换成集多种养老助残服务补贴额度账户、金融借记账户、市政交通一卡通等功能于一体的养老助残卡，通过信息化手段实现对老年人服务情况的智能分析和精准管理。

目前，将养老助残卡的办卡范围扩展到 60-64 岁之间的老年人。在东城、朝阳、海淀等 9 个区开展城乡独居老人巡视探访服务试点，重点关注无子女或子女不在北京及身体状况和精神状态均较差的独居老年人。

（来源：北京商报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58317>

河北：农村敬老院将向留守老年人开放

从省民政厅获悉，日前，省民政厅、省公安厅、省司法厅等部门联合印发《河北省加强农村留守老年人关爱服务工作实施方案》。方案提出，发挥农村敬老院在留守老年人关爱服务中的重要作用，在满足农村特困对象集中供养需求的同时，向有需求的农村留守老年人开放，对经济困难的高龄、失能农村留守老年人提供低收费照料服务。

农村留守老年人是指子女因外出工作、务工或经商等原因，全部离开县域范围外出半年以上，身边没有赡养人或赡养人没有赡养能力、留在农村生活的 60 周岁以上老年人。方案要求，县级人民政府要组织对辖区内农村留守老年人进行全面排查，准确掌握数量规模、经济来源、家庭结构、健康状况、照料情况等基本信息，做到精准界定、精准排查、精准识别、精准建档到人。

提升农村互助幸福院质量。方案提出，依托行政村、较大自然村，充分利用闲置的村集体土地、房屋、农家大院等场所，建设农村互助幸福院等养老服务设施。加快对现有农村互助幸福院转型升级

改造，为农村老年人特别是经济困难的高龄、失能农村留守老年人提供就近便利的日间照料服务或开展互助式养老，全面提升农村养老服务水平。

此外，方案还提出，将建立农村留守老年人定期探访制度。村（居）民委员会落实专人通过电话问候、上门访问等方式，及时了解或评估农村留守老年人生活情况、家庭赡养责任落实情况，将相关信息及时更新到留守老年人信息台账，并为留守老年人提供相应援助服务。推进家庭医生签约服务，为农村留守老年人提供连续性的健康管理和医疗护理服务。对独居、失能、贫困、高龄等特殊困难留守老年人要随时跟踪掌握情况并及时实施关爱救助。

（来源：河北新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58336>

山东：临邑积极探索实践，打造县域养老服务体系的“临邑模式”

临邑县统筹城乡养老服务协调发展，扎实推进县社会福利中心、乡镇敬老院、农村幸福院和社区日间照料中心建设，建成了覆盖城乡的三级养老服务体系。

已经 75 岁高龄的徐文敬，在这里已经生活了 3 个多月了，对于他来说，这里已经不是什么养老院，而是他的一个家。

徐文敬介绍说：“这的条件特别优越，环境优美，卫生条件也很好，房间也挺高档，设备也挺齐全。生活方面安排的也挺好，多样化、营养搭配也挺合理，挺齐全，跟家里一样。”

徐文敬老人口中的家，就是临邑县于 2012 年建成的县级社会福利中心。

工作人员介绍说：“我们建立的社会福利中心采用的是‘公建民营’的模式，政府投入资金主要用于基础设施建设，企业投资购置配套室内用品和康复护理设备，以及专业化服务，实现资源共享、合作双赢的效果。”

为在公办养老机构的公益性和企业生存发展之间找到平衡，该中心实行“一院两制”运营模式，通过政府购买服务的方式，优先接收政府供养人员，根据个人意愿实现了失能特困人员全部集中供养。

这一运营模式既解决了政府供养人员的安置问题，保持了福利中心的公益性；又保证了社会力量的经济效益和社会效益共同发展的前景，让社会力量能够安心为老人提供高质量、专业化的养老服务，有效避免了公益性工程商业化。

针对老年群体患慢性病、易复发病甚至失能、半失能的老人日益增多的情况，临邑县民政局与中医院、山东阳光佳苑养老服务管理有限公司合作，通过“民办公助”方式，成立了非营利性、医养结合型的“临邑阳光佳苑医院”，建成集医疗护理、康复保健、养老服务于一体的医养结合型养老机构。

医养结合新模式的建立与有效运行，打通老人就医、诊疗、保健、医疗保险一体化的绿色通道；医养结合新模式大大提高了阳光佳苑的基本养老与医疗服务的能力，托管机构的服务质量明显提高，受到了老年人及家属和社会各界的充分认可。

与此同时，临邑县还全面实施乡镇敬老院服务能力提升工程，整合撤并小、远、散乡镇敬老院，规划建设五处区域性养老中心，打造标准化、示范性的农村区域性“公建民营”养老服务机构，在保障特困人员集中托底供养的同时，开展社会代养、托养和日间照料服务。

临邑县乡两级都实行这种“公建民营”的模式，既减轻了政府运营管理负担，又破解了公办养老服务机构缺乏经营管理经验和专业护理人员难题。这种“政府管理、团队运营、职权明晰、优势互补”的养老服务新模式，也利于进一步培育健康养老产业集群。

不仅如此，临邑县还创新建立了“政府支持、社区主办、群众参与、互助服务”的养老模式，现已建成 18 处社区日间照料中心、69 处农村幸福院，建成 2 处示范性社区养老服务中心，为社区老人提供“助餐、助洁、助急、助浴、助行、助医”等居家养老服务。

今年以来，临邑县以建设健康服务业创新发展试验区为契机，以机构融合型为依托，以社区嵌入式为支撑，以居家服务型为基础，全力打造了特色医养结合服务综合体。

（来源：闪电新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58330>

湖南：临澧县安福街道探索居家社会养老新路

日前，临澧县居家和社区养老服务中心举办每月一次的文体娱乐展示活动，并按“六菜一汤”标准为到场的老年朋友安排了“欢乐大聚餐”，此举吸引辖内 100 余名老年人踊跃参与，获得社区居民好评。这是近年来安福街道探索居家和社会养老新路径取得的成果之一。

安福地处县城区，辖内 13 个社区多为城市社区，居家社会养老服务需求较大。为更好满足老年人多样化养老服务需求，实现老有所养、老有所乐，安福街道因地制宜，建立以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，集“托老、助老、爱老、护老”于一体的社会养老服务体系。一是抓机构养老。通过公建民营、合作经营、购买服务等，满足老年人多样化、多层次养老服务需求。利用安福敬老院“全国模范敬老院”、“省级示范敬老院”、“全市五星级敬老院”的品牌优势，拓展院外服务，辐射辖内社区，倾力打造区域性养老服务中心。二是抓医养结合。安福敬老院与卫生院联手，在院内建立医务室，将 60 岁老年人纳入医保，建立健康档案，每年进行一次体检。三是抓居家养老。引导社会力量参与，强化家庭养老服务功能，探索“三式老年人服务”，创建老年人服务品牌。“请进来”亲情式服务。把社区内无人照料、愿意走出来的老年人主动“请进来”，进入“十室两厅”（棋牌室、休息室、医疗保健室、理发室、社区茶室和便利餐厅等），提供亲情式服务。“走出去”爱心式帮扶。对无法出门、但有照顾需求的老年人，由社区组织党员、志愿者主动上门开展“一对一”“多帮一”的爱心式帮扶服务，为他们提供买菜做饭、陪护聊天、陪送看病、物品代购、清洁卫生、家电维修等服务。“经常性”慰藉式关怀。组织志愿者上门为高龄、独居、空巢、失能半失能老年人等特殊群体提供日常生活照料、康复理疗、健康讲座、健身锻炼、心理调适和精神慰藉等人性化服务。

今年，安福街道被列为全市养老服务体系试点，朝阳街社区被确定为全县居家养老示范点。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58362>

宁夏：老年人患病住院，独生子女每年可享不超过 15 天带薪陪护假

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会日前审议通过《宁夏回族自治区老年人权益保障条例》，自 2019 年 1 月 1 日起，老年人患病住院期间，子女可享受带薪陪护假，独生子女每年累计不超过 15 日，非独生子女每年累计不超过 7 日。

根据条例，赡养人应当履行对老年人经济上供养、生活上照料和精神上慰藉的义务，不得以放弃继承权、一次性给付赡养费或者老年人婚姻关系变化等理由，拒绝履行赡养义务。

条例规定，老年人患病住院期间，子女所在单位应当给予陪护假。独生子女的陪护假每年累计不超过 15 日，非独生子女的陪护假每年累计不超过 7 日。陪护假期间工资福利待遇不变。

条例还规定，老年人可以与村（居）民委员会、养老机构等组织或者个人签订遗赠扶养协议，负有扶养义务的组织或者个人按照遗赠扶养协议履行约定的义务，享有受遗赠的权利。老年人依法签订遗赠扶养协议或者订立遗嘱处分个人财产受法律保护，子女或者其他亲属不得干涉。

(来源：新华网)

广东：新建住宅区必须配建养老服务设施

据了解，目前广东常住人口年龄结构已步入“老年型”，去年 65 周岁及以上人口占比达到 8.62%。随着我省人口老龄化程度逐步加大，提升养老服务能力迫在眉睫。1 日，笔者从省人大常委会获悉，《广东省养老服务条例》已经表决通过，该条例对养老基础设施建设和服务能力培育作出多项规定，特别要求新建住宅区必须以每百户不低于 20 平方米的标准配建养老服务设施，有望进一步提高我省养老服务保障水平。

公益性养老机构免除行政事业性收费

条例对推动社区居民就近便利享受养老服务做出多项规定，比如在城市养老服务设施建设方面，要求新建城区和新建住宅区应当根据规划要求和建设标准，以每百户不低于 20 平方米的标准配套建设养老服务设施。旧城区和已建住宅区无养老服务设施或者养老服务设施未达到规划要求和建设标准的，按照每百户不低于 15 平方米的标准，通过新建、改建、购置、置换、租赁等方式进行配置。

对此，省人大法委在说明中表示，省府办在关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见中规定各地新建住宅小区按每百户 20 至 30 平方米的标准配套建设社区居家养老服务用房，已建成的住宅区要按每百户 15 至 20 平方米的标准调剂解决，此次增加规定配建标准的下限，旨在增强条例刚性。

为鼓励社会力量投入兴建养老机构，条例提供了一定的税费优惠，其中对公益性养老机构、医养结合机构建设免征有关行政事业性收费，对经营性养老机构、医养结合机构建设减半征收有关行政事业性收费。

街道需设立居家养老服务中心

在推动完善居家社区养老服务网络方面，条例提出，县级政府民政部门应当组织建立居家养老服务指导中心，乡镇政府、街道办事处应当组织设立居家养老服务中心，指导辖区内居家社区养老服务网点提供养老服务。

为更好保障计划生育特殊家庭、农村留守老年人等空巢老年人的养老服务需求，条例要求县级人民政府及其民政部门应当建立特殊老年人巡访制度，通过委托养老服务组织等采取上门探视、电话询问等方式，定期对社区高龄独居、计划生育特殊家庭、农村留守老年人的生活状况进行巡访。

如今，有越来越多的失能老人需要长期护理，面对这一社会需求，条例规定，县级以上人民政府应当逐步开展长期护理保障工作，完善专业照顾护理服务体系，通过发放护理补贴、探索建立长期护理保险制度、支持保险机构开发商业性长期护理保险产品等方式，保障老年人的护理需求。

(来源：金羊网)

2018 年中国居民退休准备指数两连升

11 月 29 日，2018 中国居民退休准备指数发布暨养老金融与产业协同发展论坛在上海举行，发布 2018 年《中国居民退休准备指数报告》。报告显示，今年中国居民退休准备指数为 6.65，较 2017 年上升了 0.34。该指数综合反映居民在退休准备的意识和行动两个方面的情况，对于政府、雇主、个人等的养老规划决策有一定参考意义。

以上海为先导，我国正在快速进入老龄化社会。截止 2017 年末，中国 65 岁以上年龄段占人口总数达 11%，老龄人口比例持续攀升，养老将成为未来我国社会发展的重大问题。在养老三支柱中，中国居民对社保的依赖度较高，但目前我国基本养老保险基金缺口日益明显，同时职业养老还很不完善，个人养老的重要性逐步提升。

养老问题的解决需要政府、企业、个人等各方力量的参与。从 2013 年开始，同方全球人寿每年联合清华大学经济管理学院中国保险与风险管理研究中心，发布当年《中国居民退休准备指数报告》，旨在唤起中国居民对养老问题的重视，呼吁人们为退休后的生活提前规划。

指数两连升，实际行动尚滞后

本次报告指出，2018 年居民退休准备指数上升主要由主观认识类指数的提升所驱动。主观认识类指数包括取得期望收入的信心、退休储蓄充分度、退休计划完善度等。

据清华大学经济管理学院金融系教授陈秉正教授的现场解读，主观认识指数的提升可能与认知偏差和金融素养相关，实际情况的变化要多以客观意识类指数为准。2018 年客观意识类指数提升较慢，说明事实上居民退休准备的实际行动并没有明显变化，中国居民对于退休准备存在主观自信。报告显示，中国居民真正落实退休规划的比重只有 15%。

另外，值得关注的是，2018 年中国居民退休准备指数中新加入了居民金融素养这一指数。报告显示，居民金融素养与个人退休准备间呈现正相关关系，金融素养较高的人往往具有更强的退休准备行动力和更成熟可靠的退休准备管理能力。此外，与国际水平相比较，中国居民在风险分散方面的知识有明显欠缺。

险企抢滩养老产业链，市场环境失衡

业内人士认为，保险行业在养老产业方面有相对独特的优势，如养老投资的回报周期比较长，恰好与保险资金投资周期相匹配，保险资金的供给可以延伸至整个养老产业链等。同时，从金融行业的角度来看，国内金融业的总资产达 300 多万亿，保险业仅有 18 万亿，远低于银行业水平。总体来说，保险业在养老领域面临着重要的机遇期。

2017 年，国务院颁布了《关于加快发展商业养老保险的若干意见》，今年 4 月，财政部发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》。政府先后颁发多部商业养老保险发展支持政策，以积极推动商业养老保险的发展。

中国保险行业协会秘书长商敬国先生表示，目前商业养老保险参与养老产业建设具有资金投资、资源整合、风险管理和健康管理服务等优势，各大险企加速布局养老产业链，打法各有不同，目前已有 8 家保险机构投资超过 678 亿元在全国 18 个省区建立了 29 个养老社区，占地面积约 1200 万平方米，但仍须关注养老保险和养老产业协同发展过程中面临的行业准入成本高、投资回报周期长以及养老服务市场环境不成熟等挑战。

养老不仅是一个关于钱的问题，要想“空巢不空心”，帮助老年人度过花样晚年，还要关注老年人的精神需求。调研报告显示，受访者对退休生活的预期中，人们最担忧的问题是健康和心理感受，金钱方面的问题并不突出。中国爱维天地控股有限公司董事 CEO 邓耀东表示，目前国内大部分省市的养老社区依然停留在解决基本的物质需求层次，而真正的有效需求恰是精神层面的需求，因此现阶段养老社区的供给存在严重的失衡现象。

对于我国居民的金融素养提升问题，同方全球人寿保险有限公司总经理助理兼首席团险事业执行

官兼健康险事业部总经理彭勃表示，我国居民素养与国际水平相比并没有差很多，且从历史的角度来看，已经有了很大进步，这不是一个悲观的现象。陈秉正教授提出了具体的建议，认为除了政府和教育部门以外，金融机构对提高居民的金融素养也有一定责任，金融机构要有引导消费者树立正确的理财观的意识，提供一些义务咨询。

（来源：财联社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/58313>

养老意识从当下开始培养

提到养老，估计很多人跟我一样，第一反应是：跟我有什么关系？反正是 30 年后的事情。但是看到近日的一些数字，我有点惊讶，据权威预测，到 2055 年我国老年人群将达到最高峰。

心里默算了一下，那时的我，70 岁以上，无论从哪方面，都是一个标准的老年人了。如果按照深圳市的对老年人的优待政策，我将“光荣”领取“老人证”，享受逛景点免门票等服务。届时，我也将和很多 80 后一样，继赶上生育高峰后，“幸运”地又赶上了一个老龄化高峰。可想而知，当老人居多，年轻人成了少部分，社会的负担是有多重？因此国家近几年来每年都出台政策鼓励发展养老产业，近期国务院常务会议上，再次提出大力发展居家社区养老服务。具体包括落实新建住宅小区养老服务设施配建要求，对老旧小区和纳入特困供养等范围的老年人家庭开展适老化改造，支持养老机构运营社区养老服务设施等。对于从事养老服务并符合条件的个人和小微企业，国家还将给予创业担保贷款支持。而针对养老产业发展的用地问题，国家也明确提出“完善养老服务设施供地政策”。

翻看以前的新闻报道，事实上关于大力发展养老产业，每年从中央到地方，其实想了很多办法，但是现在人们提起养老，第一反应反倒是打着养老名义搞促销的“噱头”。比较突出的是养老地产和养老旅游。记得几年前，我亲戚有一段时间非常热衷于去巴马旅游，顺便在那里买套房，每天接到各种“长寿热线”、购房促销等等。“长寿之乡”巴马因为当地出了百岁老人，因此被炒作成“最适合养老的居住地”，宣传得令人为之神往。然而亲戚去了之后发现，山也好水也好，就是住得不好。毕竟，山高水远，老人腿脚不灵便，离家远。谁不想落叶归根呢？最终鲜有亲戚真正选择在巴马养老，至于发展养老经济，只不过是当地炒高房价的一种手段罢了。

所以你看，养老靠这种地产和旅游能解决问题吗？显然是不行的。生活是真实的，老龄化也是正在发生的，要解决问题才是根本。要把养老当做国计民生的大事来抓，不能靠卖房子炒概念，而是推出真正切实可行的措施。对比发现，在美国等不少国家，年轻时只要有体面的收入和不错的工作，老了是可以体面地养老的。而年轻时的穷人，到老了在养老上会存在比较大的困难。这其实说明了一种思路：养老不是老年人的事，也不是老年人高峰出现才考虑的事，而是现在就要调动年轻人的力量，以及各种社会资源和保障来抓。

具体而言，除了养老保险以外，还应该从其他方面加强对年轻人的引导。让年轻人现在就有为自己的养老问题做准备意识，并在年轻时就做铺垫。比如，可从制度上进行创新，出台类似“时间银行”的政策。年轻人在年轻时照顾老人多少时间，等到自己到了同等年龄，也可享受相同时间的照顾，尽早形成互助养老的习惯和社会规范。

还有一些基础设施建设，为老人提供保障。如考虑到中国人习惯居家养老的习惯，未来老人集聚的主要区域恐怕还是自己的家门口。因此可提前做好规划，要求小区建设时做好日间照料中心、养老服务机构等配套，在小区的日常设施标准上，也提早考虑到老年人的生活习惯和生理需求。最根本的一点是从现在开始，鼓励全社会从老年人的需求和思维、视角去思考，当我老了时，会怎么样？然后做好相应的工作。只有将这些做到前面，真正到了“银发潮”的高峰时，全社会才能做到从容应对。

（来源：证券时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/58322>

一半人认为送老人进养老院“不孝”，当代社会“新五常”悄然而至

中国社会正形成“新五伦”与“新五常”。昨天，由江苏省道德发展智库、东南大学道德发展研究院等共同主办的“伦理共识与人类道德发展国际会议”在宁召开，并发布了“中国伦理道德发展数据库与研究报告”。

调查显示，中国社会大众在伦理上守望传统，“新五伦”为父母与子女、夫妇、兄弟姐妹、同事或同学(或个人与国家)、朋友，与传统的“五伦”大部分契合；在道德上则走向现代，当代中国逐渐形成稳定的“新五常”，江苏调查排序是诚信、爱、公正、责任、孝，全国调查排序是：爱、诚信、责任、公正、孝，内容基本一致。

调查显示，总体上社会大众具有极强的道德感与伦理感，相比之下，个体的道德感知一般，而伦理感较强。因此，个体道德认识与道德行为存在分裂，认为“有道德知识，但不见诸行动”的占 66.7%。公众在对他人行为进行道德判断时常依据传统、风俗习惯及大多数人认为的道德规范；但对自己往往又不愿完全服从社会公认的道德规范，即对他人的判断使用“道德标准”，而对自身则较为任意，形成一定的矛盾和张力。

从 2017 年度测评结果来看，家庭血缘关系在现代中国的伦理关系中依然处于绝对优先对位。针对现代家庭关系中最令人担忧的问题，农业人口最担心的是老无所养(独生子女难以承担养老责任)，非农业人口最担心的是对未来没有把握(只有一个孩子)。婚姻观念总体仍然很正面，婚姻观念中完全同意和比较同意责任感最重要占 88.1%；离婚应从家庭整体(包括孩子的感受)考虑占 54.4%；夫妻关系现状良好，愿意为对方牺牲占 76.6%。

养老方面，仍有 53.3%的人认为最理想的养老方式是与子女同住；有 51.6%认为把老人送到养老院相对面言是不孝行为。但是，对于老人是否有义务帮子女带孩子，有天经地义的观念的占 21.3%；对于独生子女单独组成家庭后父母和子女的居住方式，只有 32.8%认为同住更好，靠近居住更好的占 28.3%。

据了解，2007 年以来，东南大学伦理学团队协同中共江苏省委宣传部，以及北京大学、中山大学等多个国家重点研究基地，进行了三轮全国道德国情大调查(2007 年、2013 年、2017 年)，四轮江苏道德国情调查(2007 年、2013 年、2016 年、2017 年)，最终形成了中国伦理道德发展数据库及相关报告。江苏省委宣传部赵金松部务委员出席发布会、东南大学张广军校长、中国伦理学会万俊人会长和国际哲学联合会主席 Luca M. Scarantino 分别致辞，来自美国、英国、俄罗斯、澳大利亚、德国、印度、韩国、中国的 200 多位学者参加了会议。

(来源：新华报业网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/58324>

蔡昉：应挖掘老年人力资源，使其继续对经济增长作贡献

当前，我国人口老龄化正处在加速发展时期。根据联合国对 2015 年至 2050 年期间的最新人口预测，到 2050 年中国的人口老龄化率将高达 35.1%，超过发达国家的平均水平，更远远超过不包括中国的发展中国家 16.4%的平均水平以及 21.3%的世界平均水平。根据有关国家生育率难以逆转的经验，一个基本判断是，即便将来因生育政策进一步放宽，生育率在一定时间内出现一定幅度的变化，也不会改变我国人口老龄化的趋势。

从过去几十年我国人口结构特征与经济增长之间的关系可见，人口老龄化意味着传统意义上人口

红利的消失，对我国长期经济增长构成巨大的挑战。然而，如果政策应对恰当、改革措施到位，也仍然可以从变化了的人口年龄结构中挖掘人口红利的潜力，我们可以称之为老龄人口红利。

老龄化既是人口年龄结构变化的结果，也是预期寿命以及健康寿命延长的结果。因此，老年人力资源，包括作为劳动力及其拥有的人力资本存量，都是宝贵的生产要素，应该得到挖掘从而使其继续对经济增长作贡献。

（来源：北京日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/58334>

国家释放社会力量养老利好信号

国务院总理李克强 11 月 18 日主持召开国务院常务会议，部署进一步发展养老产业、推进医养结合，提高老有所养质量。针对会议中所提的与机构养老、居家社区养老、医养结合发展等有关内容，本报记者邀中民社会救助研究院副院长、中华志愿者协会培训部与基金部主任刘红尘，中国老龄科学研究中心副主任党俊武进行了权威解读。

明确两类养老机构发展方向

会议指出，要简化和放宽准入，支持各类所有制养老机构规模化、连锁化发展，发挥公办养老机构兜底保障作用，重点为经济困难失能失智老人、计划生育特殊家庭老人提供无偿或低收费托养服务。

解读：当前，我国养老服务机构中，政府和市场责任边界不够清晰，民办养老机构占比仅为四成。公办养老机构发展早、资源好，对老年朋友的吸引力更大；相比之下，民办养老机构得到的政策帮扶较弱，企业和社会组织参与养老服务业投资积极性受到抑制。此次国务院常务会议进一步明确了政府责任和市场的职责范畴及发展方向，在强调公办养老机构兜底保障作用的基础上，调动社会力量积极性，激发民办养老机构活力，将有效扩大养老服务市场供给。

将社会力量引入社区养老

会议指出，要大力发展居家社区养老服务。落实新建住宅小区养老服务设施配建要求，对老旧小区和纳入特困供养等范围的老年人家庭开展适老化改造，支持养老机构运营社区养老服务设施。

解读：《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》提出，到 2020 年，居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系更加健全。实现这一目标关键在于社区，因为理顺社区医养结合服务体系政策，既可向前辐射到家庭，又能保障向后的转诊及时顺利。当前有的社区有空间却没有设施，而一些社会力量希望开展社区养老服务却苦于没有场所。未来国家将在这一方面有所动作，将引入社会力量进入社区发展，有利于盘活资源，更方便社区居民就近享受养老服务。

对养老创业提供各种支持

会议提出，对从事养老服务并符合条件的个人和小微企业给予创业担保贷款支持，完善养老服务设施供地政策。

解读：影响社会力量进入养老市场的重要因素之一就是资金，这制约着不少个人和小微企业的积极性。此次国务院常务会议指出要对这一人群及企业给予创业担保贷款支持，意味着将为社会力量创业兴办养老服务事业提供投资支持，有助于突破社会力量参与养老服务的资金和用地瓶颈，增加养老服务行业的多样性和创造性，进而将带动养老服务市场供给大规模增长。

给医养结合再开“绿灯”

会议还要求，简化医养结合机构设立流程，实行“一个窗口”办理；将符合条件的养老机构内设医疗机构纳入医保定点范围等；鼓励医护人员到医养结合机构执业。制定养老机构服务质量安全强制性国家标准。

解读：这些医养结合的措施不仅为老年人提供了方便，也会提高养老机构的入住率，同时还有助于实现三甲医院患者分流，有效缓解医保资金压力；而制定养老机构服务质量安全强制性国家标准，解决的是养老机构的遗留问题，对全面提升我国养老机构服务质量具有重要意义。

（来源：快乐老人报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/58369>

政府买单“喘息服务”帮扶养老值得借鉴

北京丰台区老龄办日前在全区贴出公告，试点期间通过政府购买服务的方式，给长期照料失能、失智老人的家庭成员每月放 4 天假，也就是所谓的“喘息服务”，有需要服务的家庭即日起可到居委会提出申请，这是北京市首个由政府买单并开展相关服务的城区。（

每月给久病床前的孝子放上 4 天假，并通过政府购买服务方式，由养老照料中心、社区养老服务驿站为老年人提供短期托养服务，为其照护者提供休整机会。北京丰台区试点这项惠民的“喘息服务”举措，为居家养老的失能、失智老人提供帮扶，不仅是践行政府为民服务的责任担当，也在一定程度上减轻了家庭的负担和压力，值得肯定和点赞。

俗话说，久病床前无孝子。一个家庭如果有失能、失智老人需要照护，将会牵扯子女们很多的时间和精力，他们有时忙于生计或上班，就会显得不耐烦，再加上子女们又缺乏专业护理知识，照护老人常常感到力不从心。要么，子女们花一笔不菲的费用，将老人送进养老院；要么，在让老人吃饱穿暖外，便疏于照顾，甚至大小便失禁也很少及时清理。而丰台区试点买单“喘息服务”，每月给孝子等照顾老人的家庭成员放 4 天假，让他们有更多的时间、精力来照顾和陪伴老人，也缓解了其不耐烦或厌倦的情绪。

同时，政府部门购买社会服务，一种是采取养老机构短期托养照护，另一种是养老机构安排护理人员上门提供照料，所需的费用则由区老龄办与第三方机构直接结算。这样，一方面，给失能、失智老人提供了相对专业的护理服务，弥补了居家照护者的专业护理知识不足，能够帮助和指导他们更好地照料老人；另一方面，政府提供“喘息服务”，不收取需要服务家庭的任何费用，为这些家庭节省了一笔开支。这种政府部门社会化帮扶养老举措，为孝子们减轻了身心和经济上的双重压力，能够促进家庭和睦，有利于社会和谐与稳定，于国于民都是一件大好事。

据全国老龄办公布的数据显示，截至 2017 年底，我国 60 岁及以上老年人口 2.41 亿人，占总人口 17.3%，失能、失智老人约 4500 万人。预计到 2050 年前后，我国老年人口数将达到峰值 4.87 亿，占总人口的 34.9%。进入老龄化社会，失能、失智老人也会越来越多，将是一个十分庞大需要照护的特殊群体。而居家养老作为养老模式的一种重要方式，还将长期存在，照护失能、失智老人完全由其家庭成员来承担，恐怕很难对老人提供周到和专业的护理。因此，政府部门必须伸出援手，有必要为这些家庭减轻和分担一部分负担和压力，才能让居家养老变得轻松一点。

简而言之，丰台区通过政府购买服务方式，提供“喘息服务”惠民举措，是为居家养老分忧的有益尝试和探索，值得各地政府部门借鉴。

（来源：华声在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/58370>

热点新闻

老龄社会下的“共享护士”：想说“约”你不容易

进入老龄社会，登门入户的护理服务成为许多家庭的需要。而“互联网+医疗”的兴起，护理资源下沉的改革，给满足这一需求带来曙光。陕西省西安市等已开始尝试护士多点执业、共享护理服务等。经记者实地走访受服务者、提供服务者，相关平台及主管部门，发现“共享护士”给人们健康带来便利的同时，也存在着医疗责任、人身安全和工作冲突等诸多的矛盾。

互联网+，共享经济是时下的一股经济热词，给我们带来极大生活便利的同时，其实也是一把“双刃剑”，给管理带来一定的挑战，传统行业得到从新洗牌之余，也造成一定的混乱，这都是有目共睹的，比如“共享单车”给民众带去“最后一公里”的便利，也冲击了城市平稳的交通秩序和规范；“共享汽车”推广也存在着充电难、停车难等烦恼，从长远看，这些“成长的烦恼”都需要予以引导、规范和管理，以促使其兴利除弊的“茁壮成长”。

“共享护士”点子不错，也很具有市场需求空间，尤其对于行动不便、时间观念较强的特殊人群而言，更是“急他人之所急”，一经推出，受到不少人的欢迎和追捧，不难理解。但如同其他“共享经济”模式一样，亟需相关管理措施予以引导和规范，原委也不难明白。

一方面，作为纯社会资本运营的“共享护士”，毕竟与其他一般的行业是有本质的区别的，“共享护士”涉足的是医疗业，不仅对从业者有特殊的职业技能门槛，恐怕对道德品行也要有较高的要求，事系人命关天，岂可任性妄为？其次，从从业者自身看，“共享护士”本身就是职业护士，而护士工作并不轻松，如何权衡正规工作与业余“走穴”之间的矛盾，也是有待时间检验的，“顾此失彼”或“疲于奔命”都非长远、可持续发展之道；最后就是各方的安全如何保障是个大问题，出现医疗事故责任如何认定？护士的出行安全如何保障？相关平台和监管方是否有充分的预案和援助措施，这些都是值得思量的。

好事办好，需要恒心、毅力，也需要循序渐进，“摸着石头过河”，更需要监管部门的“魔高一尺、道高一丈”的及时监管跟进。“互联网+医疗”是时代大势，也是百姓所需，面对“共享护士”这样的新事物，监管部门既不可视而不见的“缺位”，也不能在其野蛮生长、问题频出之后搞“秋后算账”一关了之，这都是值得警醒和注意的。

对“共享护士”这样的“共享经济”新业态，还是“如履薄冰”“步步为营”为好！

（来源：快资讯）

让老年人跟上“互联网+”步伐

如何让老年人也跟上“互联网+”时代的步伐，享受智慧生活的便利；全面二孩政策实施了，武汉市能不能出台措施，多关注生育二孩的家庭……记者在 11 月 30 日举行的市政协“政情通报日”活动现场发现，今年政协委员关注的焦点，除民营经济高质量发展、科技技术成果转化、国际化大武汉建设等重点话题外，其所关注的一些民生问题等也出现了新变化。

“让老年人尽可能多掌握互联网和智能手机应用”

互联网时代，人们的吃穿住行变得越来越便捷，网上预约，网上下单，出门不用带钱包，一部手机就能搞定一切。但大多数老年人却因对互联网及智能设备不够了解而处处碰壁，甚至有时在一些只能应用手机支付或办事的场合，寸步难行。

市政协委员冯莉关注到这一问题，并对之进行了深入调研，准备形成一份提案。她一方面希望这一问题能引起广泛的社会关注，通过加强对老年人的培训，让更多老年人掌握使用互联网技术的基本技能；另一方面，她又希望一些服务行业，尽量保留一些为老人专设的传统服务窗口。

“以医院为例，原本用来便民的网络预约和挂号，却成了老年人就医的一道门槛，不少中老年人须由子女代为挂号或由子女在一旁指导才能顺利就医。这说明，在公共场所和服务窗口，武汉市对老年人还不太包容，不够人性化。”冯莉先后到市经信委和市民政局等咨询点对相关问题进行了咨询。

市民政局相关部门负责人说，这个建议很具现实性，一定会得到高度关注。该负责人告诉冯莉，他们正计划组织社会力量对老年人开展以“互联网+”为内容的培训，明年准备和长江日报报业集团联合举办 50 场这样的培训。

“能不能出台措施，多关注生育二孩的家庭”

“全面二孩政策实施后，武汉市的新出生人数反而在逐年下降，武汉市能不能出台一些措施，关注一下生二孩的家庭，给他们一些帮助？”市政协委员曹佳懿是一位医务工作者，他向市卫计委咨询，目前正在酝酿的这份提案内容是否具备可行性。

曹佳懿委员认为，现在武汉市的老年人口在逐年增加，如果新出生人口逐年减少的话，从长远看是不利于武汉城市发展的。他说，为了减轻生二孩家庭的压力，应尽可能给其提供帮助，国内有些省市已经出台了一些措施，比如延长产假，给丈夫多放公休假，在某些方面给予适当补贴和优惠等。

市民政局相关部门负责人答复，将积极执行国家制定的全面二孩政策，完善相关配套措施，努力解决群众在生育中的突出困难。

（来源：武汉晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/58341>

政策法规

宁夏回族自治区老年人权益保障条例

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会公告第 17 号

《宁夏回族自治区老年人权益保障条例》已由宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第七次会议于 2018 年 11 月 29 日修订通过，现将修订后的《宁夏回族自治区老年人权益保障条例》予以公布，自 2019 年 1 月 1 日起施行。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会
2018 年 11 月 29 日

宁夏回族自治区老年人权益保障条例

(1990 年 9 月 1 日宁夏回族自治区第六届人民代表大会常务委员会第十四次会议通过 2004 年 9 月 9 日宁夏回族自治区第九届人民代表大会常务委员会第十二次会议修订根据 2011 年 12 月 1 日宁夏回族自治区第十届人民代表大会常务委员会第二十七次会议《关于修改六件地方性法规的决定》修正 2018 年 11 月 29 日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第七次会议第二次修订)

目录

第一章总则

第二章家庭赡养与扶养

第三章社会保障

第四章社会服务

第五章社会优待

第六章宜居环境

第七章参与社会发展

第八章法律责任

第九章附则

第一章总则

第一条为了保障老年人合法权益，发展老龄事业，弘扬中华民族养老、孝老、敬老、助老的美德，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》等法律、行政法规规定，结合自治区实际，制定本条例。

第二条本条例适用于自治区行政区域内老年人权益保障以及相关工作。

本条例所称老年人是指六十周岁以上的公民。

第三条老年人的合法权益受法律保护，任何组织和个人不得侵犯。

老年人依法享有从赡养人获得经济供养、生活照料和精神慰藉的权利，从国家和社会获得物质帮助的权利，享受社会服务和优待的权利，参与社会发展和共享发展成果的权利。

老年人应当遵纪守法，遵守社会公德，履行法律规定的义务。

第四条保障老年人合法权益是全社会的共同责任，倡导全社会尊重、优待老年人。

禁止歧视、侮辱、虐待、遗弃老年人。

第五条保障老年人合法权益，应当遵循政府主导、社会参与、全民行动的原则，促进老龄事业与经济社会协调发展。

各级人民政府应当采取措施，健全保障老年人权益的各项工作制度，关心老年人的精神文化需求，实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐。

第六条县级以上人民政府应当将老龄事业纳入国民经济和社会发展规划，制定老龄事业发展规划。

县级以上人民政府应当将老龄事业经费列入财政预算，建立与经济社会发展水平和老龄化程度相适应的稳定的经费保障机制，鼓励各类社会资本投入老龄事业。

第七条县级以上人民政府负责老龄工作的机构，负责组

织、协调、指导、督促有关部门做好老年人权益保障工作。

国家机关、企业事业单位和社会组织应当按照各自职责，做好老年人权益保障工作。

乡（镇）人民政府、街道办事处负责本辖区老龄工作的组织落实，并明确人员具体负责老龄工作。

基层群众性自治组织和依法设立的老年人组织应当反映老年人的要求，维护老年人合法权益，为老年人服务。

第八条各级人民政府和有关部门对维护老年人合法权益和养老、孝老、敬老、助老成绩显著的组织、家庭或者个人，对参与社会发展做出突出贡献的老年人，按照国家有关规定给予表彰奖励。

鼓励村（居）民委员会、老年人社会组织以及其他组织，对养老、孝老、敬老、助老的先进典型

家庭或者个人予以表彰。

第九条每年农历九月为自治区敬老月。

第二章家庭赡养与扶养

第十条赡养人应当履行对老年人经济上供养、生活上照料和精神上慰藉的义务，保证老年人的基本生活需求，照顾老年人的特殊需要。

第十一条赡养人以及其他家庭成员不得以放弃继承权、一次性给付赡养费或者老年人婚姻关系变化等理由，拒绝履行赡养义务。

第十二条赡养人应当履行经济上供养老年人的义务，确保老年人享受不低于家庭平均生活水平；对低收入单独居住的老年人，赡养人应当按月或者按照约定时间给付赡养费，提供生活必需品。

第十三条赡养人应当履行生活上照料老年人的义务，对患病或者生活不能自理的老年人，赡养人应当承担照料和护理责任；不能亲自照料、护理的，可以按照老年人的意愿或者有利于保护老年人权益的原则，委托他人或者医疗机构、养老机构等照料和护理。

对经济困难的老年人，赡养人应当承担照料、医疗和护理费用。

第十四条赡养人应当履行精神上慰藉老年人的义务，关心老年人的精神文化生活；与老年人分开居住的家庭成员，应当经常看望或者问候老年人。对委托他人照料、护理或者入住养老机构的老年人，赡养人以及其他家庭成员应当定期探望；未定期探望的，受委托的照料人或者养老机构应当督促其进行探望。

老年人患病住院期间，子女所在单位应当给予陪护假。独生子女的陪护假每年累计不超过十五日，非独生子女的陪护假每年累计不超过七日。陪护假期间工资福利待遇不变。

第十五条老年人与配偶有相互扶养的义务。有扶养能力的

一方不履行扶养义务时，需要扶养的一方有要求对方履行扶养的权利。

由兄、姐扶养的弟、妹成年后，有负担能力的，对年老无赡养人的兄、姐有扶养义务。弟、妹不履行扶养义务时，需要扶养的兄、姐，有要求其履行扶养的权利。

第十六条老年人可以与村（居）民委员会、养老机构等组织或者个人签订遗赠扶养协议，负有扶养义务的组织或者个人按照遗赠扶养协议履行约定的义务，享有受遗赠的权利。

老年人依法签订遗赠扶养协议或者订立遗嘱处分个人财产受法律保护，子女或者其他亲属不得干涉。

有劳动能力的成年子女或者其他亲属要求老年人给予其经济资助的，老年人有权拒绝。

第十七条老年人与子女或者其他亲属共同出资购买、建造的房屋，老年人依法享有相应的房屋所有权和居住权。老年人将其名下唯一住房转让给子女或者其他赡养人的，子女或者其他赡养人应当保证老年人继续居住的权利。

第十八条老年人的婚姻自由受法律保护。子女或者其他亲属不得干涉老年人离婚、再婚以及婚后生活。

赡养人以及其他家庭成员不得因老年人离婚、再婚索取、隐匿老年人的合法财产或者有关证件，不得限制老年人的合法居住权利。

赡养人以及其他家庭成员应当尊重老年夫妇共同生活的权利。

第三章社会保障

第十九条自治区人民政府应当通过建立健全基本养老保险、医疗保险制度，保障老年人的基本生活和基本医疗需要。并适时提高基本养老保险待遇水平。

鼓励具备条件的用人单位为职工办理补充养老保险、医疗保险。鼓励个人购买商业养老、医疗和健康保险。

第二十条卫生健康、医疗保障等部门应当按照国家和自治区有关规定，逐步扩大老年人药品、诊疗项目和医疗服务设施范围、医用耗材基本医疗保险支付范围，完善农村和社区用药政策，满足老年人常见病、慢性病用药需求，并纳入基本医疗保险结算。

享受最低生活保障、特困供养的老年人和符合条件的低收入家庭中的老年人参加城乡居民基本医疗保险个人缴费部分，由政府给予资助或者补贴。

第二十一条县级以上人民政府应当为享受最低生活保障、特困供养、重点优抚对象的老年人和低收入高龄老年人、计划生育特殊家庭老年人、农村建档立卡贫困户中的老年人购买老年人意外伤害保险。

鼓励企业、农村集体经济组织、社会组织和个人为老年人购买商业保险。

鼓励老年人个人购买人身健康保险。

第二十二条自治区人民政府应当按照国家有关规定建立长期护理保险制度，逐步开展长期护理保障工作。

县级以上人民政府应当建立经济困难失能失智老年人护理补贴制度，对长期生活不能自理、经济困难的老年人，依据其失能失智等级给予护理补贴或者为其购买服务。

县级以上人民政府应当完善低收入老年人高龄津贴制度，并随着经济发展不断扩大补贴范围，提高补贴标准。

第二十三条享受最低生活保障、特困供养待遇、重点优抚对象和计划生育特殊家庭的老年人死亡的，免除基本丧葬服务费。

第二十四条任何单位和个人不得使用虚假手段或者不正当方式，欺骗、误导老年人购买商品、投融资或者接受服务。

公安机关、市场监督管理部门和金融监督管理机构应当及时受理、查处针对老年人的传销、诈骗和非法集资等行为。

乡（镇）人民政府、街道办事处应当定期组织开展老年人预防诈骗知识宣传活动，及时举报和制止以虚假宣传、欺诈骗等方式向老年人推销保健品、食品、药品、器材等行为。

第四章 社会服务

第二十五条县级以上人民政府应当加强老龄信息化服务，建立老年人状况和老龄事业发展情况年度监测统计与信息发布制度，提高老龄事业公共服务水平。

自治区人民政府负责老龄工作的机构应当建立健全全区老年人信息库和信息共享机制。

第二十六条各级人民政府应当将养老服务纳入基本公共服务体系，通过政府补贴、购买服务等方式，支持和规范社会力量参与养老服务。

第二十七条各级人民政府应当根据老年人口的分布状况，按照方便老年人的原则，为老年人设置交流、健身、休闲、娱乐等活动场所。

第二十八条养老机构应当建立健全各类安全制度，定期开展安全检查，保障老年人生命财产安全。

养老机构应当加强老年人营养膳食管理，为老年人提供健康饮食。

养老机构及其工作人员不得以任何方式侵害老年人合法权益。

第二十九条全社会应当关心老年人精神生活和心理健康。乡（镇）人民政府、街道办事处和村（居）民委员会应当为老年人交流和心理服务提供场所，开展老年人心理健康关爱工作。

提倡老年人通过结对帮扶、邻里互助等形式进行养老互助。

第三十条各级人民政府应当培育、扶持和发展老年文化教育、体育健身、休闲旅游、健康养生、精神慰藉等老龄产业。

鼓励社会资本参与发展养老服务产业，促进老年消费市场健康发展。

鼓励金融机构开发适合老年人的储蓄、投资等金融产品；支持保险机构开发推广适合老年人的养老保险产品。

第三十一条各级人民政府应当加强老年人安全知识和急救技术普及，推进老年人紧急救助、精准定位、健康监测等安全智能产品创新和应用。

第五章 社会优待

第三十二条县级以上人民政府及有关部门应当根据经济社会发展状况和老年人的特殊需要，完善优待政策，提高优待水平。

第三十三条老年人可以享受下列优待：

（一）公共服务窗口单位、行业等，应当为老年人办理业务提供咨询引导、优先办理或者开设专用窗口，为老年人提供便利服务；

（二）到医疗机构就医，优先挂号、就诊、交费、取药、住院，并免收挂号费；

（三）六十五周岁以上老年人免费乘坐城市公共交通工具，不满六十五周岁老年人按照当地有关规定免费或者半价乘坐城市公共交通工具；

（四）进入 A 级旅游景区免门票，优先乘坐景区内的观光车等代步工具；

（五）免费或者优惠使用公共体育健身场所；

（六）对一百周岁以上的老年人，所在县级人民政府应当给予每月不低于五百元的长寿保健费；

（七）机关、团体和社会组织给予老年人的其他优待。

前款第三项规定的具体优惠办法由设区的市、县级人民政府根据本地经济社会发展状况制定，对落实老年优待的公交企业应当给予相应经济补助。

设区的市、县级人民政府可以根据当地经济社会发展状况，扩大本条第一款第六项规定的老年人享受优待的范围，或者提高老年人享受优待的标准。

鼓励老年人进入旅游景区购买相关保险。

第三十四条提倡国家机关、企业事业单位、社会组织的文化体育设施在固定时段内向老年人免费开放；鼓励体育机构定期为老年人进行体质测定，为老年人体育健身提供咨询、指导和服务。

鼓励社会力量投资兴办的文化体育场所对老年人提供优惠票价，为老年文艺体育团体演出、排练优惠提供场地。

第三十五条老年人合法权益受到侵害的，可以向其所在地的乡（镇）人民政府、街道办事处和村（居）民委员会申请提供帮助。对老年人提出法律援助申请的，法律援助机构应当简化程序，优先受理，帮助符合条件的老年人获得法律援助。

第三十六条为老年人提供优待服务的单位，应当明示优待服务内容，在提供服务时应当向老年人告知有关优待规定，并落实对老年人的优待服务。

新闻媒体应当免费宣传给予老年人的各类优待。

第六章 宜居环境

第三十七条县级以上人民政府应当统筹规划适宜老年人居住、出行、就医、养老的设施建设，通过政府和社会资本合作等模式，引导市场、社会、家庭、个人参与，推进老年宜居环境建设。

第三十八条县级以上人民政府应当按照国家无障碍设施工程建设标准，加快推进公共场所坡（通）道、电梯、扶手、座椅等与老年人日常生活相关设施的无障碍改造，在公共场所明显位置设立无障碍标识，方便老年人出行。

县级以上人民政府应当采取政府补贴、产业引导、业主众筹等方式加快推进老旧小区、老年人家庭的无障碍改造和建成的多层住宅加装电梯。

无障碍设施的所有人和管理人负责对无障碍设施进行维护，保证其正常使用。

第三十九条鼓励建设老年宜居社区，引导开发老年宜居住宅和代际亲情住宅，鼓励家庭成员与老年人共同生活或者就近居住。

县级以上人民政府应当对开发老年公寓、代际亲情社区和适合老年人生活功能的新型住宅给予相应政策扶持。

第七章 参与社会发展

第四十条各级人民政府应当鼓励和支持老年人社会组织开展有益于老年人身心健康的活动，推动老年人自我管理、自我教育、自我服务，促进老年人参与社会发展。

县级以上人民政府和有关部门应当重视老年人人力资源开发，建立老年人专业人才信息库，为老

年人参与社会发展创造条件。

第四十一条鼓励和支持老年人在自愿的情况下，依法从事社会公益、咨询服务、生产经营、协助调解民间纠纷等力所能及的活动。

任何单位和个人不得安排老年人从事有毒、有害、重体力、高空、井下、水下、高温、低温等危害其身心健康的劳动或者危险作业。

老年人劳动合法收入受法律保护，任何单位和个人不得因老年人获得合法劳动报酬，扣减其养老金或者福利待遇。

第四十二条县级以上人民政府应当加大对老年教育的投入，将老年教育纳入终身教育体系，加强老年教育设施、师资力量、课程开发等方面建设，促进老年教育资源向城乡老年人公平开放。

鼓励各类学校、教育机构利用现代信息技术，发展老年远程教育，建设网络学习平台，开发网络学习资源，设置并开放适合老年人学习的课程，开展老年人教育。

鼓励和支持社会力量举办老年教育机构，支持各类文化场馆、养老机构开展老年人教育。

第八章法律责任

第四十三条赡养人、扶养人不履行赡养、扶养义务的，老年人有权通过调解、诉讼要求赡养人、扶养人履行赡养、扶养义务。

赡养人、扶养人或者其他亲属侵犯老年人其他合法权益的，老年人可以向村（居）民委员会，老年人组织，赡养人、扶养人所在单位或者老龄工作机构请求帮助，也可以通过调解、诉讼维护自身合法权益。

人民调解委员会或者其他有关组织应当及时受理化解矛盾纠纷；人民法院对老年人追索赡养费或者扶养费的申请，依法裁定先予执行。

第四十四条违反本条例规定，有关部门或者组织未依法履行保护老年人合法权益职责的，由其上级主管部门给予批评教育，责令改正。

违反本条例规定，国家工作人员未依法履行职责，致使老年人合法权益受到损害的，由其所在单位或者上级主管部门责令改正，或者对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十五条干涉老年人婚姻自由的，对老年人负有赡养、扶养义务而拒绝赡养、扶养或者虐待、遗弃老年人的，由村（居）民委员会、老年人组织或者赡养人、扶养人所在单位给予批评教育；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十六条违反本条例规定，不按照规定履行优待老年人义务的部门或者组织，由有关主管部门责令改正；拒不改正的，当地人民政府应当通报批评，并督促其改正。

第四十七条违反本条例规定的其他行为，依照《中华人民共和国老年人权益保障法》等有关法律、法规规定处罚。

第九章附则

第四十八条本条例自 2019 年 1 月 1 日起施行。

（来源：宁夏广电新闻中心）

养老研究

“80 后的养老危机”来了吗？

“80 后的养老危机”，似乎有点危言耸听，却可能成为未来的事实。

80 后这一代很独特，在改革开放的浪潮中，他们充分享受了经济发展带来的红利，同时也成为随之而来的高房价、高教育成本、高养老成本等生活成本居高不下的受害者，独生子女、房奴、车奴、孩奴成为这一代的标签。

然而更悲哀的是，这一代很可能在退休的时候正好面临我国人口结构老龄化的高峰期，伴随着“未富先老”、人口结构老龄化等状况，有限的养老资源要用在更多的退休人员身上，80 后可能真正面临养老危机。

80 后“养老危机”原因分析

（一）人口结构老龄化，未来有限的社会养老资源要用在更多的老年人身上，社会养老水平有一定的下降趋势

延迟退休、以房养老、养老金空账等说法不断成为近几年的热门话题，在一定程度上反映人们对未来养老的忧虑。人口老龄化是世界性问题，据预测，2050 年我国老年人口将达到顶峰，60 岁以上人口将达到 4.34 亿人，约占总人口的 1/3。

届时，如今的 80 后正好处于退休养老阶段，最大的为 70 岁，最小的也有 60 岁，他们将面临更多的老年人要分享有限的社会养老资源状况，由此而带来养老水平下降似乎是必然的趋势。当然这还取决于 2017~2050 年这 30 多年我国养老产业的发展情况。

（二）“未富先老”，80 后这一代青壮年时期要面对高房价、高教育成本、高医疗成本，在居高不下的成本面前其可能未储备足够的养老金却不得不面对老龄化社会

原人社部部长尹蔚民曾表示：我国是一个“未富先老”的国家。的确，在生活成本居高不下的压力下，80 后很可能是“未富先老”的一代。网络上流行的段子说：“上小学时，上大学不要钱。上大学时，上小学不要钱；没挣钱时，房子是分配的；能挣钱时，拼命赚一年也不够买个卫生间……”

青壮年时期，很多 80 后要按揭贷款购买房子，要面对高教育成本培育子女，要在“养儿防老”的模式下赡养父母，要面对高医疗成本。从生涯曲线来看，青壮年时期是主要的收入期，退休后则是主要的支出期，但是 80 后却在青壮年时期面临收入与支出的双高峰，很难为退休后的支出期积攒足够的财富来养老。

（三）养老模式转变，传统“养儿防老”的模式将逐步成为过去式，“社保养老”或许不足以保障退休后的生活品质，“理财养老”模式却在青壮年时期未建立

80 后的父辈是 50 后、60 后，父辈的传统养老模式是“养儿防老”“社保养老”，因此，80 后的“理财养老”理念很难建立。80 后的子女大多是“00 后”和“10 后”，随着住房需求的下降、乡村经济的发展等，80 后的子女或许不需要面对高房价；同时，随着社会保障体制的不断完善，他们的医疗、教育保障可能得到进一步的完善。

但是需要注意的是，“00 后”和“10 后”却恰恰是以最少的劳动力人口赡养最多的老年人口，据测算，到 2050 年，每 1.3 个劳动者就要赡养 1 个老年人，届时通过“养儿防老”的压力可想而知。同时，“社保养老”同样面临压力，一方面“养老金空账”的说法此起彼伏，且养老金的增长速度能否跑赢 CPI 的增长速度值得思考；另一方面养老金替代率越来越低，即劳动者退休时的养老金占退休前工资收入的比例越来越低，依靠“社保养老”很可能不足以保障退休后的生活品质。

（四）财富或许面临重新洗牌，中长期（20~30 年）房价变化趋势难以估量，现在大量投资房产的富人未来可能面临房产贬值；M2 每年以 10% 以上的速度在增长，货币不断贬值，不进行资产规划，富人的资产可能面临缩水

俗话说“30 年河东，30 年河西”，这句话在财富上仍然适用，经济在供需的平衡中不断调整，人们所拥有的资产也在供需的平衡中不断重新分配。

过去的十多年，房地产业经历了黄金十年，即使如今，房价仍在风雨飘摇中保持在高位，80 后这一代成为在房价最高时购房的一代，同时 80 后的父辈，如果属于富裕人群，也热衷于为子女投资房产，因此房产成为 80 后的主流资产。

但是到 2、30 年后，房价走势会如何？试想，80 后很多是独生子女、80 后的下一代很多也是独生子女，80 后的子女到婚嫁年龄的时候，对房产的需求可能是下降的，因此房产在 2、30 年之后很可能已经不再是奢侈品，就像 20 世纪 70 年代的奢侈品自行车到如今已经成为普通商品一样。在这种经济供需平衡的调整过程中，财富未来可能面临大洗牌。

另外，M2（用来反映货币供应量的重要指标，同时反映现实和潜在购买力）每年以 10% 以上的速度在增长，个人的资产增长率如果跑不赢 M2，则意味着个人资产的贬值，如果个人不及时进行资产规划，提高资产收益率，未来可能在资产不断的贬值中成为财富洗牌的牺牲者。如何让我们不断地储备养老资金，同时让养老资金保持与 M2 增速相对合理的增长率是我们进行养老规划的基础。

80 后如何进行“理财养老”规划

（一）建立“理财养老”理念，唤醒“理财养老”需求

理念决定行动。唤醒 80 后“理财养老”需求、建立“理财养老”理念至关重要，尤其是金融机构在提供理财服务时，要逐步引导客户建立“理财养老”理念，激发“理财养老”需求，产生进行“理财养老规划”的欲望，并逐渐将“理财养老”作为资产配置与理财规划的一部分。

（二）选择专业理财师，借助理财师力量进行养老规划

理财是一个专业性很强的工作，其目的是实现资产长期稳健增值；其过程是把今天的钱配置在不同的资产上，并不断进行动态调整，从而使收益率达到预期。对大部分非专业人士来讲，自己很难搞好理财，因此在进行“理财养老规划”的过程中，应当建立起理念、唤醒需求，下一步将是选择一个专业的理财师，正式开始进行“理财养老规划”。

理财师一是帮助客户测算退休时点的养老金需求，并帮助客户测算既得养老金的总额；二是测算出养老金的缺口，帮助客户测算在退休前每年需要储备多少金额去满足退休后的生活支出；三是帮助客户制定退休规划，并监督执行与调整。

（三）进行“理财养老”规划，出方案、配资产、动态调整

进行养老规划的具体步骤如下。

1. 诊断财务状况

梳理客户资产负债与收支情况，确定每月、每年等时间点用在养老规划上的投资金额。

2. 制定理财规划，出方案，配资产

根据客户“理财养老”的目标、家庭财务状况、风险承受能力等，为客户制定养老规划，量身配置相应的产品。例如，老年人患病的概率增大，如果不充分考虑老年人的健康风险，其多年的积蓄将很快被老年后的医疗需求开支侵蚀掉，为了应对年老生病医疗费用大幅支出，从而导致老年生活质量下降的风险，理财师需及早为客户配置保险产品；再如，为避免在 M2 的增速以及通货膨胀下养老金出现大幅贬值的风险，应结合客户风险承受能力，适当配置基金、理财、国债、黄金等相应产品。

3. 跟踪、监测资产配置状况，做出动态调整

在国外，理财师被比成家庭医生，医生看完病人之后会要求其定期复查，对“理财养老规划”也要如此，当理财师做好了长期的资产配置时，要定期跟踪、监测，根据客户需要和市场环境的变化相应地调整资产配置情况，以达到预定目标。

4. 老年财务仍然自由理财

通过牺牲今天的消费，换取明天的财务自由。上述长期理财养老规划，最终的目的是在退休之后的生命周期中，在没有收入、纯粹支出的阶段，能够保持财务上的自由。

（来源：搜狐）

养老类型

浙江：9 家镇街养老服务中心暨“银龄之家”党群服务中心集中启用

11 月 28 日上午，乐清市城南街道养老服务中心举行 9 家镇街养老服务中心暨“银龄之家”党群服务中心启动及揭牌仪式。截至目前，全市新建改建居家养老服务中心（镇街、村级）共 630 个。

据了解，近年来乐清市委、市政府将养老事业摆在优先发展的位置，以硬件、软件“双提升”为目标，全面推进集“生活照料、康复服务、精神慰藉、紧急救援”等功能于一体的居家养老项目建设，并深入开展红色领航“幸福银龄”行动，通过建立为老服务中心，规范老年组织建设、制度建设、队伍建设，大力实施“银龄之家”全覆盖行动，使居家养老服务体系建设与基层党建阵地建设紧密结合。充分发挥银色力量，使老年人在移风易俗、公益慈善、民事调解、民主监督等各方面发挥更加积极作用。充分整合现有的村民中心、文化礼堂和居家养老中心等服务设施，以进一步优化对老年人的服务，改善老年人的生活品质，帮助解决老年人实际困难，保障老年人合法权益，引导他们选择科学、文明、健康的生活方式，安享幸福晚年生活。

当天同时启用的城南街道、盐盆街道、翁垟街道、白石街道、石帆街道、柳市镇、北白象镇、虹桥镇、大荆镇等 9 家镇街养老服务中心，总投入达 630 万元，总建筑面积达 5700 平方米，按照“最高标准、最优服务”的理念精心打造，并邀请专业社会养老机构入驻管理运行。这些养老服务中心将为老年人提供生活、康复护理、托养、家庭支持、社会工作心理疏导以及康复辅助器具租赁等六大服务，实现与社区、村级居家养老服务照料中心的错位发展、相互补充，形成机构全托、社区日托、居家服务相衔接的居家养老服务格局。

（浙江：新闻客户端）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/58319>

浙江：云和多举措扩展居家养老配送

每到中午时分，云和县赤石乡的雷水旺家便忙开了，香喷喷的白米饭，搭配鱼香肉丝、排骨炖豆腐等热腾腾的菜肴，雷水旺把它们精心打包后骑上摩托车送餐。不一会功夫，附近赤石村、临海垟村的 20 多位老人便吃上了饭菜。

“我特制了一个保温箱，保证老人们吃上的饭菜都热乎乎的。”雷水旺说。今年 9 月起，当地在雷水旺家建立留守老人爱心驿站，每天为本村及周边两个村的老人配送中餐、晚餐。

今年，省政府将“加强城乡社区养老服务机构建设”列入十方面民生实事，提出建成 300 个兼具日间照料与全托服务功能的示范型居家养老中心，助餐、配送餐服务覆盖 50% 以上的城乡社区。云和有高龄老人和孤寡、独居、空巢和失智失能“四类老人”共 3944 位，居住分散，集中供养存在难度。

为提升山区居家老年人的生活品质，解决老人吃饭难题，今年，云和以居家养老服务照料中心老年食堂、邻里互助点、爱心驿站等为依托，为高龄老人和“四类老人”提供助餐、配送餐。目前，云和已建立爱心驿站、邻里互助点 13 个，惠及 300 余位留守老人。

“看到老人生活安心了，再辛苦也值得。”50 多岁的黄巧梅是紧水滩镇田垟村邻里互助点负责

人，负责村里 10 多位老人的助餐与配送，她每天坐 10 多公里的公交车去县城买食材。村里老人住得比较分散，有些老人家还要走山路。“巧梅做的饭菜比自己烧的好多了。”83 岁的留守老人叶守亮对黄巧梅的辛苦付出点赞道。

目前，云和继续加大财政投入，创新推出“政府补助+个人出资+社会赞助”的方式，发展更多的农家乐、餐饮点成为老年爱心驿站。村里有居家养老服务照料中心的，由老年食堂定员配送，没有居家养老服务照料中心的村，则鼓励农家乐和爱心人士成立爱心驿站或邻里互助点，为本村或周边村的老人配送。

云和县民政局相关负责人表示，“配送养老”项目中，云和县财政为每位老人每顿补贴 2 元钱，老人自己出 3 元钱就能享受送餐服务；对邻里互助点或爱心驿站进行一定的补贴。

（来源：丽水日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/58344>

社区驿站：养老方式新选项

在北京市海淀区春荫园社区的清檬养老驿站，住着六位失能半失能老人，他们每天在驿站唱歌、打牌、拼图，生活起居有专门护理人员照料，天气好的时候，也能在护理人员的陪同下出门走走，晒晒太阳。

清檬养老于 2014 年成立，随后在北京、四川、山东、海南等省市开启社区养老驿站，为老年用户提供居家养老服务。清檬运营总监谢拥红告诉经济日报记者，这种嵌入社区的养老驿站是清檬主要的以房养老形式，目前在北京有几十家这样的驿站，都住满了老人，还有一些老人正在排队申请入住。

谢拥红介绍说，不同于住房反向抵押贷款，这种社区式的养老驿站是老人将自己的房子委托给运营公司打理，但并不改变所有权，房子或是用来建造养老驿站，或是被出租，用房屋的运营收益来换取公司为他们提供养老服务。护理人员会评估每个老人的具体情况，为他们提供个性化服务，包含老人的日常照料、娱乐活动、营养饮食、康复方案以及禁忌等方面。

记者在走访中看到，驿站的老人有的在手指操，有的在练习拼图，有的在晒太阳，有的在唱歌。谢拥红告诉记者，驿站还为老人们准备了下棋、打牌、书法、唱歌等娱乐活动，有时候也会组织包饺子等群体活动，邀请社区的其他住户参与进来，与驿站的老人进行互动。

“对于失能、半失能老人来说，日常的照料护理不仅需要经济开支，还需要有人精心看护。为他们安排好起居饮食，时刻注意他们的行为，这是身处工作岗位的子女难以做到的。而嵌入社区的养老驿站，则能在一定程度上解决这一矛盾，老人将自己的房子委托给公司运营，收益用来换取护理人员的照料，为老人和家庭提供了一项不错的选择。”谢拥红说，“嵌入社区型的家庭式驿站，最大的好处是与老人原来的生活环境比较贴近，能够充分利用社区的资源，让老人融入到社区中去。此外，老人可以选择离自己的子女比较近的驿站，甚至可以选择离开原来的城市，到子女所在的城市去。”

据悉，目前嵌入社区的养老驿站在已经在北京、成都等十几个城市开展。尽管其规模还有待扩大，但是作为一种独特的养老模式，它为老人，特别是失能半失能老人，提供了一个新的养老方式选择。

（来源：经济日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/58356>

养老产业

广东：首届深圳市居家养老主题论坛举行

近日，首届深圳市居家养老主题论坛暨协会揭牌仪式在深圳举行。120 位居家养老机构和社康中心、养老相关的企业代表以及长者和护理员代表参加了活动。论坛特别邀请了五位居家养老行业的专家，分别以深圳市养老护理员发展的现状、中华文化引领健康与养老、居家养老面临的老年人心理健康问题及干预策略、居家养老服务思考与探讨等主题为切入点，与大家共同探讨居家养老产业发展新方向。

现场，市法制办、市民政局、市卫计委、区民政局、协会顾问、理事等有关领导出席并为深圳市居家养老发展促进会揭牌。活动相关负责人告诉记者，深圳市居家养老发展促进会将以此为契机，认真组织落实好各项活动，积极发挥好平台优势作用，超前谋划，创新服务，科学决策，为推进深圳市居家养老服务做出新的更大贡献。

“希望在大家的共同努力下，把这一论坛建设成为政府主导、社会参与、全民行动的平台和高端智库，不断提升论坛的权威性、影响力和生命力。”据深圳市居家养老发展促进会负责人介绍，近一年来，全国老龄委办公室、发改委等十部门出台了《关于全面推进居家养老服务工作的意见》，深圳也将出台《深圳经济特区养老服务条例》，各区均出台了居家养老服务试点方案。她表示面对良好的政策环境和庞大的养老市场，各养老机构要主动转变并要适应新形势养老工作特点，找准定位，精准服务，不断创新。

据介绍，截至 2017 年底，全市户籍老年人 28.87 万人，占户籍总人口的 6.6%；按照常住人口统计大约有 90 万老年人，加上内地来深投靠子女和“候鸟”型老年人，实际上有超过 120 万老年人。论坛具体剖析养老护理员职业化体系建设中的优势和困境，推动深圳市养老护理员队伍建设和产业空间建设；深入分析养老服务机构开展标准化建设的重要性，为老年人带来居家养老的智能科技应用，推动形成“老有所依、弱有所靠、和谐社区、合作共赢”的居家养老健康发展新局面。

据悉，深圳市居家养老发展促进会于 2017 年 10 月经深圳市民政局批准成立，是非营利性社会团体，是全省乃至全国范围内首家成立的居家养老促进会。今年促进会组织了专业的师资队伍，为养老服务机构从业人员进行授课培训，送服务下基层。协会以宝安区为试点，将师资力量下沉各基层街道为从业人员授课，培训的内容丰富、形式多样化，共有 500 多人参与了培训活动，通过培训他们的理论知识和技能，均得到很大提升。坪山区也针对在岗养老护理员开展了为期两个月的系统培训，收到了非常好的反馈。

此次论坛由深圳市居家养老发展促进会主办，深圳市卫生计生能力建设和继续教育中心、深圳市永泰养老产业发展有限公司、深圳市百瑞社工服务中心等单位协办。

（来源：深圳新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/58357>

中益“养老与健康”高层论坛在京召开，美亚生物科技集团芦福建专家受邀作学术报告

作为国内生物科技产业先进企业美亚生物科技集团成为了会议期间的焦点，美亚生物科技集团芦福建专家受邀作学术报告，分享了自己师承国际“血清干细胞之父”李政道博士，专注于 AABB 认证实

验室下干细胞研究成果,介绍了干细胞产业的现状及临床转化,并展望了自体骨髓造血干细胞技术在未来的研究突破。

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大提出的健康中国战略,研究讨论如何改善和提高老年人健康状况,助力老龄事业的发展。中益老龄事业发展中心于 11 月 30 日在京举办“养老与健康”高层论坛。

论坛上,业界专家围绕养老市场需求与发展战略,干细胞及中医养生改善人体健康、延缓衰老,健康管理方略、影像医学疗法、量子医学针对老年病的重要性等热门议题进行了报告和讨论。

活动现场中益老龄事业发展中心部分领导、国家卫健委部门领导、中国老龄协会领导、中国老年产业协会领导、中关村医学工程转化中心领导、养老机构、养老服务企业、部分医疗机构和研究院的专家出席论坛。

论坛上,与会专家最为聚焦的一个话题,就是如何加速干细胞从基础研究到临床的转化,如何改善身体健康状态,提升生命质量,而在这个过程中,产业龙头企业发挥出的引领和带动作用格外重要。

作为国内生物科技产业先进企业美亚生物科技集团成为了会议期间的焦点,美亚生物科技集团芦福建专家受邀作学术报告,分享了自己师承国际“血清干细胞之父”李政道博士,专注于 AABB 认证实验室下干细胞研究成果,介绍了干细胞产业的现状及临床转化,并展望了自体骨髓造血干细胞技术在未来的研究突破。

中国已经成为世界上老年人口最多的国家,正进入增速快、规模大、未富先老、未备先老的人口急剧老龄化阶段。

中国快速进入老龄化社会

相关统计数据显示,2015 年 60 岁及以上人口达到 2.22 亿人,占总人口的 16.15%。预计到 2020 年,老年人口达到 2.48 亿人,老龄化水平达到 17.17%,其中 80 岁以上老年人口将达到 3067 万人;2025 年,六十岁以上人口将达到 3 亿人,预计到 2040 我国人口老龄化进程达到顶峰。

中国面临的老龄化问题更加严峻,中国老龄化问题已经引发全球关注。

健康养老成为必然

老龄人口的激增,加速催化养老产业的发展,养老产业的健康发展惠及民生,促进社会和谐稳定,助推着中国经济的平稳、持续的健康发展。

健康养老产业未来将拥有百万亿级市场蓝海

美国著名经济学家保罗·皮尔泽曾断言:健康产业会以不可阻挡的势头加速发展,很快将替代 IT 产业成为推动世界经济发展的新引擎。就我国而言,养老市场规模巨大。全国老龄办数据显示,预计到 2020 年,我国养老产业规模将达到 3.3 万亿元,2030 年达到 8.6 万亿元,2040 年达到 17.5 万亿元。而从 2014 年至 2050 年间,中国老年人口的消费潜力将从 4 万亿元左右增长到 106 万亿元左右,占 GDP 的比例将从 8%左右增长到 33%左右。我国将成为全球老龄产业市场潜力最大的国家。

老龄产业作为老年保障事业的重要组成部分,它的发展标志着一个国家文明和社会进步程度。

(来源:南方企业新闻网)

皖台“牵手”大健康养老产业,专家称互补性强潜力大

第四届海峡两岸(合肥·巢湖)健康养老产业合作论坛 2 日在安徽省合肥市开幕,中国台商发展促进协会理事长蒋孝严等出席论坛。

论坛以“建立两岸健康产业科技研发的合作机制”“共同促进产业创新的服务模式与人才团队”等话题展开专题研讨，围绕医疗、养老和人才培养等方面及医疗大数据、人工智能和医养产业化等，通过讲述、倡议、对话的形式分享健康发展理念，共话大健康产业的发展机遇。

论坛上，中华两岸颐养促进会、台湾老人福利机构协会及台湾相关企业与巢湖市相关部门及企业签约老龄康养产业战略合作。据悉，该战略合作涉及大健康产业人才培养、健康管理、健康服务标准化建设及促进和养老服务产业的融合等特色优质项目。

与会嘉宾认为，台湾健康养老产业发展较早，在照料、医疗器械、医美养生、智慧养老等方面发展相对成熟，与安徽健康养老产业发展互补性强，合作潜力很大、前景广阔。两岸健康产业携手合作，不仅可以为台湾业者打开大陆庞大市场，提供更好的发展平台，同时也可以提升大陆健康产业发展的水平。

安徽省人民政府台湾事务办公室主任刘泉表示，两岸开放交流以来，皖台在经贸、文化、教育、卫生等方面交流日渐热络，呈现出多层次、多领域、全方位的交流格局。

据刘泉介绍，今年 10 月，安徽出台《关于促进皖台经济文化交流合作的若干措施》，从扩大皖台经济合作、支持台胞在皖实习就业创业、深化皖台文化交流、方便台胞在皖学习居住和生活等 4 个部分，提出促进皖台经济文化交流合作的具体措施，为台湾同胞在皖投资、创业、就业、学习、生活提供与安徽居民同等待遇。

统计数据显示，截至今年 8 月底，安徽省累计批准台资项目 1811 个，实际利用台资超过 112 亿美元，台湾保持安徽省第二大境外投资来源地。

（来源：中新社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/58323>

养老产业要有更优质的发展土壤

近日，世界银行发布 2019 年营商环境报告，中国排名比上年度跃升 32 名，同时成为东亚及太平洋地区唯一进入 2019 年世界银行营商环境报告十大最佳改革者名单的经济体。日前召开的国务院常务会议，听取优化营商环境工作汇报，并决定开展中国营商环境评价；部署进一步发展养老产业、推进医养结合，提高老有所养质量。

伴随中国人口结构的变化，以及伴随国家医疗卫生水平的不断提升而提升的人口平均寿命，国家老年群体的数量越来越大。随之而来的是中国的养老产业的迅速发展。笔者注意到，为适应庞大老年群体多样化多层次养老需求，仅上市公司里面，就有不少公司开始布局养老产业。养老保险、养老地产、老年健康保健、养老院以及配套服务等蓬勃兴起。在这一背景下，国家决心进一步改善营商环境，对扶持养老产业发展，提升养老服务质量，增加养老产业就业水平来说十分必要。

首先，在政策和机构改革层面，对标国际通行指标和评价体系，优化既有政策，出台新政策，着力改善养老产业营商环境，同时以机构与制度改革为驱动，力求给养老产业大的发展空间和成长的土壤，使养老产业更快更优质地发展起来。同时，制定统一的、符合中国具体国情和发展阶段的措施，使得养老产业的发展更加适合中国的家庭情况、老年人群特征及收入结构。

其次，在市场竞争方面，适时、适度、大胆引入民营资本，让民营资本发挥“鲶鱼效应”，激发养老产业市场活力，让充分自由的市场竞争推动养老产业更高质量地发展，而政府更多地起到监督和规范的作用，对于养老产业又好又快地成长大有裨益。如可以尝试让商业保险服务退休的老年群体，同时发挥全科医生和私立医院的作用，两者相互约束，一方面在提升老年人医疗服务水平和就医体验的同时，拓展我国私立医院的服务市场，另一方面也可以缓解百姓长期面临的就医难的问题，减轻国家层面的养老压力。

再次，在技术层面，思考以技术为养老产业赋能。数字时代，用“互联网+养老服务”、大数据及人工智能等技术手段，如以社区为单位与老年人建立实时的电子通讯手段，配以相应的医疗保健人员

及必要器材，开展远程问诊和健康检查、咨询等服务，使得养老产业服务模式更灵活、方式更贴心，效率更高、效果更好。

此外，在人民意识和传统观念方面，做好媒体宣传和舆论导向工作，使老年人摒弃“养儿防老”的养老观念，逐渐接受养老产业领域的新生事物和创新模式，对养老院、远程养老服务、私立医院和商业保险等方式的优点有正确认识，同时使“4+2+1”家庭模式里“上有老下有小”这一代的中年人更方便地选择适合自己家庭的养老模式，提升老年群体的生活质量和精神满意度。基于以上，笔者认为，当前发展养老产业，在国家、市场和个人三个层面都需要持续进行完善。

国家层面，要制定更加科学、完善的养老体制和配套部门设置，使其既符合国际流行做法，又符合中国国情，为养老产业的发展定好基调。市场层面，改善营商环境，引入更多民营资本进入养老市场，提升各层次养老服务水平，培养更多养老产业人才，给予老年人及有老年人的家庭更多的养老选择；同时，提供更多服务配套产品，如保险、医疗、保健、娱乐、旅游等，使养老服务不再局限于吃饭、睡觉、看病吃药，而是变得更加多元化。个人层面，一方面发展经济提高老年人收入水平，另一方面改变传统养老观念的旧思维、旧方法，使老年人在健康的同时，能够更加快乐地安度晚年。

以此为基础，使得国家“老有所依”的养老产业发展目标有更优质的发展土壤，促进养老服务增加供给、改善质量，扩大相关就业、提升服务业水平，从而使养老产业能够健康发展。

（来源：证券时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/58329>

中国（钱江）养老产业发展论坛在杭州顺利召开

暖冬事业，冬暖钱塘。由浙江省老年服务业协会、杭州市养老事业促进会主办，杭州胤瑞养老服务有限公司承办的中国(钱江)养老产业发展论坛于2018年11月28日在杭州拉开帷幕。

现场约500余位来自全国各地养老行业精英参加了本次论坛。本次论坛围绕养老产业集群，助力养老产业发展。着眼于老年人服务和养老服务业发展的迫切需求；直面我国的养老产业，引进先进的养老服务业的科研和实践成果。

出席本次论坛的领导和嘉宾有：中国社会福利和养老协会副会长刘有学、浙江省民政厅社会福利处处长陈建义、浙江省基层卫生协会会长王国敬、浙江省老年服务协会会长孙树华、上海市社会福利行业协会会长徐启华、江苏省老年学学会会长张伟新、安徽省民政厅社会福利和慈善事业促进处处长胡传义、承办方胤瑞养老服务有限公司执行董事张仁杰等来自全国的嘉宾领导。

本届论坛从现实出发，着眼于老年人服务和养老服务业发展的需求，搭建了长三角养老服务业学习交流、促进融合的平台，为我国养老服务业高效发展提出有效建议。

论坛围绕“智能与健康对养老产业的促进”、“居家服务的创新与合”、“医养结合新形式下的机遇”、“养老机构特色化运营”、“金融房产如何推动养老产业”、“公建民营模式的探索与推广”六大研讨主题。邀请了国内外知名专家学者作主旨演讲。

论坛上同时举行的三省一市“长三角养老协会联合体合作协议”签订仪式标志着长三角养老事业一体化迈出实质一步。

浙江省老年服务业协会驻会副会长熊佩飞从政策层面与大家分享了关于养老机构公建民营的实施策略。

浙江省民政厅社会福利处处长陈建义也从政策的高度与我们分享了居家养老服务拥有广阔市场。

浙江外国语学院社会福利研究所所长、教授董红亚以学者的角度分析了财政视角下养老服务业政策走向。

孟凡莉教授专门就健康管理养老的结合，其在会上分享了“3369”健康管理养老模式。台湾长庚大学林仲志主任对养老产业全球信息化现状介绍以及来自养老一线的从业专家的经验分享都受到与会者高度认同。

沈阳新松机器人自动化股份有限公司医疗健康机器人事业部副总经理田雪咏为大家展示了一副未来智能系统下的老人的生活场景，非常震撼和憧憬。

杭州师范大学健康与护理研究院院长、教授、硕导许虹教授和南京大学社会学院副院长、博士生导师陈友华与大家分享了医养结合新形势下的机遇。

建信养老金管理有限责任公司另类投资部副总经理董頔与大家分享了养老产业产融结合探索，为我们介绍了目前正在进行的金融项目在养老产业中的探索与发展。

康乐年华作为公建民营项目中的典型案例，论坛也请到了康乐年华养老产业集团董事长袁治与大家分享她的心得体会。

福建省福龄金太阳健康养老股份有限公司董事长黄小蓉、杭州市第二社会福利院院长孙晓冬、湖南普亲老龄产业发展有限公司运营总监张启锋、太和自在城股份有限公司常务副总经理鲍翊海、绿城养老服务集团(杭州)有限公司总经理姜慧、杭州金色年华金家岭退休生活中心副主任胡燕萍、上海福寿康赵一洪副总经理、复星康养集团蜂巢健康养老服务中心总经理助理姚姿君都与大家分享了在企业运营中的心得和体验，使与会者获益良多。

29 日钱塘论建——“公建民营”模式探索与推广圆桌论坛上，浙江大学公共管理学院教授何文炯、浙江工商大学旅游与城乡规划学院院长，教授、博导易开纲、浙江省老年服务业协会驻会副会长熊佩飞、康乐年华养老产业集团董事长袁治、浙江省老年服务业协会副会长余伟民几位重量级的嘉宾与大家共同探讨“公建民营”的话题，更是引起了行业从业人员的共鸣。

论坛尾声致敬“情怀养老人”的颁奖将论坛气氛推向了高潮！养老服务业是最具人文情怀的事业，始终坚持造福百姓，为亿万老年人提供福祉，让老年人获得最大的幸福感，养老产业的企业家可谓是功德无量。因此，本次论坛特别设置了“情怀养老人”颁奖环节，致敬来自一线的养老人。

通过此举能够提升大家对养老行业的认同感、使命感和荣誉感，也能激励所有同道在未来砥砺前行、不断创新。

此次中国(钱塘)养老发展论坛的举办，使得业内专家学者共聚一堂深入交流探讨，这不仅推动了养老项目落地、产品落地，人才交流等创新与融合，也同样为中国模式的养老产业“添砖加瓦”。

(来源：商讯)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/58335>

中国卫生经济学会老年健康专业委员会 2018 年学术年会在京召开

2018 年 11 月 30 日，中国卫生经济学会老年健康专业委员会学术年会暨第三届学术论坛“医养结合老龄事业与产业发展”在京召开，原国家卫生部部长高强同志，原国家卫计委副主任陈啸宏同志，中国军事医学科学院秦伯益院士、国家卫健委老龄健康司蔡菲副司长，以及来自东中西部学界、实务界、政界委员代表出席。

高强总顾问：解决世界难题的中国方案

高强总顾问（原国家卫生部部长）指出专委会的研究：一、研究老年人群对家庭、社会的特殊作用，二、研究如何维护老年人群健康的规划、政策、措施，三、研究如何实现老年人群的健康。另外，高强总顾问提出，使每位老年人都成为维护自己健康的第一责任人；“医养结合”是在老年人尚未出现疾病时，引导其健康的养老、科学的养老，“医”应该是保健、治未病的“医”，而非仅仅治疗疑难杂症的“医”。老年健康问题对于我们国家的稳定和发展，对于我们家庭的幸福和安康，对于我们每一个老年人的生活快乐和平安都是十分重要的一个问题；希望保持你们学术研究的独立性，希望自己在明年我也有机会参加老年健康专委会的一些题目的调研，给党和政府决策提供一些咨询的意见，大家共同一起围绕着积极应对老龄化做出一些贡献。

陈啸宏顾问:老年健康凝聚人心的事业和产业

陈啸宏（原国家卫计委副主任）祝贺老年健康专委会取得的成绩，他说没有任何一个其它的领域像我们老年健康这个领域这样和忠孝紧密结合，老年健康和十九大的精神、和中国的战略发展、和人民群众的迫切需要一致，整个社会的关注，我们的父母不仅是在老家的双亲，是整个中国的老百姓。小平同志就讲“我是中国人民的儿子”，习近平同志讲了“人民群众是我们的衣食父母”，我们把老年健康搞好了，是尽了最大的忠和孝！这是新思路，是新高度！所以，我很高兴出席老年健康专委会的学术年会，愿意参与这样一个忠孝两全的事业，让我们大家一起努力。

秦伯益院士:现身说法积极老龄化中国进行时

秦伯益院士（中国军事医学科学院教授）：基于自身生活经历，畅谈了他对老年人心身健康的认识——在“经济无虞、身体尚健”的老年生活中，不为稻粱谋，择善而从，量力而行。精神矍铄、乐观豁达，已是耄耋之年仍春风化雨的秦院士，现身说法积极老龄化中国进行时。

王红漫主委:从“养老”到“享老”内涵与外延

王红漫（北京大学教授）经过对黑龙江省、广东省、浙江省、山东省、山西省、四川省、贵州省等东中西部多地调研和中外文献荟萃，形成生动详实的调研报告——“从养老到享老：更新内核，拓展外延”。王红漫教授在理论上界定了“医养结合”的内涵和外延，提出“治未病、治已病”的“医”与“养病、养生、养心、养元”相结合的大健康理念的医养融合，将“人人健康享老”的宏图、宏志、宏愿作为奋斗目标，践行理论与实践相结合，与实务和政界合作展开医养结合“绿水青山健康中国享老模式”实践；王红漫主委表示在 2019-2022 年继续推进“绿水青山健康中国享老模式”理念的推广和实务示范与应用，与政界、实务界齐心协力为保障老年人健康，积极老龄化服务。

蔡菲副司长:老年健康专委会成立恰逢其时

蔡菲副司长（国家卫生健康委员会老龄健康司）表示老年健康专业委员会的成立恰逢其时，两年来专委会做了如此多的工作令人感佩。党的十九大报告中明确提出“医养结合”，国家卫生健康委员会专门成立了老龄健康司，承担“医养结合”政策措施、标准规范的制定工作，建立健全完善老年健康服务体系，期待科研机构、学术团体等各界意见建议。

主题演讲:加强理论与实证相结合

来自国家疾控中心老年健康室、齐齐哈尔市卫计委、山西省精神卫生中心、广东省护理协会、青岛市卫计委、中央党校、北京大学的部分与会代表分别以“老年人群慢性病防控与疾病负担”（尹香君副主任）、“发展‘医养结合’助力老年健康”（孔凡纯副主任）、“依托精神科医院开展‘医养结合’实践”（李丽珠主任）、“深圳市光明新区老年人长期护理模式的实践”（王利玲副会长）、“青岛市‘医养结合’工作探索与实践”（丁虹处长）、“绿色生活方式与养老”（赵建军教授）、“基于 Pubmed 数据库的全球长护险学术研究镜像”（李春英副研究馆员、王红漫教授）为主题进行了深入阐释与交流。

“士不可不弘毅”，王红漫主委总结道，“老龄政策研究者、制定者、执行者三方共同探讨，将中国老年健康、积极老龄化在新时代推向新高度，完成新使命！”

出席本次会议的还有来自北京大学、清华大学、浙江大学、中科院、中央党校、北京市委党校、中国疾病预防控制中心、中国老龄科研中心、中华医学会、北京市侨联智库、哈尔滨医科大学、山西医科大学、丽水学院，国家卫生健康委员会（老龄健康司、体改司、办公厅）、公安部老干部局、齐齐哈尔市卫计委、青岛市卫计委，北京大学第一医院、齐齐哈尔市第一医院、丽水市人民医院、青岛大

学附属医院、莱州市市立医院、重庆市北碚区中医院、凯里市中医院、山西省精神卫生中心等东、中、西部的 40 多家机构 60 余名学界、政界、实务界代表。

(来源：光明网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/58337>

第三届海峡两岸老龄产业博览会举行，150 余家养老机构企业参加

10 月 26 日-28 日，由中国老龄产业协会、福建省民政厅、福建省老龄办指导，福建省老龄事业发展基金会、福建省养老事业发展促进会主办的第三届海峡两岸老龄产业博览会在厦门会展中心召开。海峡两岸以及东南亚地区 150 余家养老产业知名机构和品牌企业参加，其中台湾、香港等境外企业占比约 25%。

据介绍，老博会紧扣“海峡”牌，充分挖掘两岸养老产业的优质资源，在优势互补的基础上，不断延伸产业链，积极搭建两岸互动交流及对接合作的平台。老博会顺应市场需求和产业风向，凸显智慧养老、医养结合、文化养老、旅居养老等板块，展出数万种养老产品。

在老博会上，智宇孝老集团、青鸟三盛、泰好康等企业展示互联网+、智慧养老、医养结合等先进的养老模式；厦航国旅的孝老游俱乐部、厦门阳光风采国旅的“老玩童俱乐部”以及逍遥游国旅、云顶邮轮等为老人量身打造出游计划；旺福康智能加热鞋、倍安健康爸妈鞋、益生健步鞋、长立养生鞋；台湾老字号企业北之特乐银展 3 万多种增长者们生活独立、提升生活便利性的辅具产品。

本届老博会现场开辟了一个特别展区——2018 海峡两岸大学生养老产品创意设计大赛获奖作品展，15 件经过层层筛选获得金奖、银奖、铜奖和最具创意奖的优秀作品参展。

据悉，海峡两岸老博会上还同期举行了以“医养结合赋能养老新趋势”为主题的高规格、专业性、前瞻性高峰论坛。全国老龄办党组成员、副主任，中国老龄协会副会长吴玉韶，台湾双连赡养中心执行长、总顾问蔡芳文等嘉宾分别就“以积极老龄观引领新时代养老服务业健康发展”“多层次连续性医养整合的实践”“医养结合为老服务的创新与实践”“大数据平台支持的虚拟养老院”等主题发言。

(来源：东南网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/58343>

湖南桃江：养老不忘初心旅居再续辉煌

11 月 29 日，第三届 G100 中国旅居养老合作会议在湖南省益阳市桃江县举行。本届会议以“创新、共享、交流、合作”为核心理念，以“养老不忘初心、旅居再续辉煌”为主题，尝试跨界融合、创新办会，通过进一步交流分享旅居养老服务业的实践和创新成果，促进全国旅居养老服务业的深度合作和养老服务业的科学发展。

近年来，桃江县委县政府高度重视养老事业的发展，构建了县乡村三级养老服务体系，以满足越来越旺盛的养老需求。2018 年 10 月，桃江成功申报湖南省第一批乡村养老体系建设示范县，为益阳市唯一，目前正在积极打造 11 个田园养老试点项目。

在会议上，桃江县委书记汤跃武在致辞中讲到，桃江将以此次会议为契机，进一步推进养老机构社会化运营，以“订单式”“候鸟式”养老模式，吸引省内乃至全国的老人来桃江旅居养老，着力把桃江打造成为全国闻名的乡村田园养老基地。

(来源：中国网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/58345>

养老院，尝试“寄宿制”如何？

笔者近段时间颇为关注养老院问题，了解了厦门岛外的几家私营养老院，有翔安莲花的、同安汀溪的，还有毗邻厦门的龙海江东桥头的。总的感觉都很不错：空气清新，场地宽敞，收费适中；伙食尚佳，有适宜老人的一日五餐的服务；设施也细致入微，在一个 24 小时供应热水的浴室里，挂放毛巾和衣物的金属横杠居然是加热的……但这几家养老院床位的空置率都还比较高。

这就怪了，厦门特别是岛内人口的老龄化日趋严重，本该让人趋之若鹜的养老资源为什么还空床不少？

经过交谈与调查，我发现养老院的老人以孤寡居多，换言之，只要家中有人，绝大多数老人是不愿意“背井离家”，即便有，也多少是为减轻子女负担而抱着自我牺牲的精神搬进养老院的！听了这话实在让人倍感心疼和辛酸，俺中国的老爸老妈哟！

近来我观察到一个有趣的反差，我周围居住的上百位老人没有一位愿意上养老院的，可是一旦有关方面组织老人外出上疗养院小住几天，结果是没有一位老人不愿意的！

尽管养老院和疗养院不可同日而语，但显然有可以参照借鉴之处。基于情感养老这个当代中国难得的业态，基于老人们在情感上不大愿意离开家这个根本，我们厦门岛外的养老院可不可以试行疗养院的某些寄宿制方式？

比如让老人周一到周五入住养老院，周六和周日送老人回子女的家，为有老人的家庭提供一种全新的选择或过渡，最大可能迁就老人返老还童的恋家情感，消弭老人进了养老院就犹如上了不归路的恐惧感；同时也尽可能减轻或分解子女照顾老人的负担与压力；如此还有利于养老院一些医护人员的轮休，降低养老院的运营成本，进而更好地服务老人，达到双赢。

(来源：台海网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/58359>

养老访谈

吉林省民政厅长乔恒：怎样让老人更有活力地安享晚年

在吉林省幸福养老工程建设现场推进会上，省民政厅党组书记、厅长乔恒提出全力破解养老服务和产品不足等难题，尽快将发展养老服务业打造成为新的经济增长点和吉林省精神文明建设的新亮点。他特别指出要谨防老人因“婴儿式养老”“包办式养老”等做法“被失能”，让全省 525 万老人中的绝大多数能有活力地安度晚年、尽享天伦之乐，从而使他们身后的几千万晚辈能够安心学习、生活、干事业。什么是“被失能”？如何避免老人“被失能”？近日，记者为此专访了乔恒。

记者：乔厅长，在您看来“老人被失能”的问题主要在哪些方面体现得最明显，对老人有什么危害？

乔恒：一些养老机构由于经营理念的原因或为了占领市场，在服务中过度强调主动性和全面性，送饭到餐桌、衣服集中洗、卫生员工打扫、活动员工组织，老年人几乎无事可做，以致逐渐“被失能”。住在缺乏无障碍设施的楼房，腿脚又不太方便的老人，也容易因缺乏身体活动和康复服务“被失能”。

多项心理学和体育学研究表明，适当从事智力活动和身体活动的老年人，衰老速度要明显低于不从事任何活动的老年人。所以，上述现象应该得到尽快扭转——只要老人身心状况允许，一定要让他们动起来，而不是闲下来。

记者：“老人被失能”现象对老人家属、对养老机构和政府分别造成了什么影响？

乔恒：老人一旦失能，住养老机构则费用升高，在家养老则至少要有一个人全天照顾，甚至需要两个人，所以一位失能老人让一个家庭致贫、返贫的现象相当普遍。一些低端的非法养老院之所以有老人入住，就是因为公办养老院没床位或老人家属拿不出足够的钱送老人去好的养老院，这既给老人的身心带来了巨大痛苦，给家人的心理造成打击，也给政府管理养老事业造成了挑战。吉林省自 2012 年起，在全省范围内建立了养老服务补贴政策，在一定程度上保障了特困、低保、高龄等老年人的日间照料、失能照护等服务需求。但老人“被失能”，属于无谓地加重了政府和家庭负担，一定要尽力避免。

对于养老机构而言，一位老人“被失能”，对于入住其中的其他老人无疑会造成心理打击。“被失能”的老人多了，对机构的品牌形象会有极为不利的影响。因此，采取“婴儿式养老”“包办式养老”的模式，其最终结果只能是好心办坏事，养老机构必须亡羊补牢、防微杜渐。

半失能的老人由于行动受限，更是容易被养起来，以致老人以更快的速度走向失能。鉴于此，吉林省将医疗康复项目纳入基本医疗保险支付范围，以支持养老机构和日间照料中心开展康复服务，尽可能让失能半失能老人通过康复重新站起来、走起来。

保守估计，吉林省约有 90 万以上的失能、半失能老人，其中若有十分之一的老人通过康复重新站起来、走起来，就能提升 10 多万家庭的幸福感，而且仅一年节省的护理费、医疗费也数以 10 亿计。而保障好 525 万老人的晚年幸福，更是有利于其身后的几千万后辈安心学习、工作、干事业。所以，我们要尽全力打好防止老人“被失能”这一仗。

记者：由此看来，杜绝“老人被失能”现象刻不容缓，吉林省在这方面做出了怎样的探索和努力，效果如何？

乔恒：在机构养老方面，我们倡导要做到专业服务与老人的自我服务、自我管理相结合，要求养老机构科学评估老年人身体状况，加强护理人员和康复师培训，开展实效性强的康复服务、老年医疗，让老人更长久地维系身体机能和心理健康，更有活力地安享晚年。此外，我们鼓励养老机构吸纳素质高、身体好的老年人参加院务管理委员会，使他们通过参与财务监管、伙食管理、文体活动策划与组织等工作，奉献余热、活跃思维。对此，我们将持续给予针对性的监督和引导。

我们提倡老人最好居家养老或在社区养老。老人生活在家庭和社区这种熟悉的环境中，往往会更主动地参加一些力所能及的文体娱乐及社交活动，愉悦身心；出于长辈对晚辈的爱护，也会积极承担力所能及的家务，这既有利于家风建设、家庭和睦，也有利于社会和谐、经济发展。为此，近 5 年来，我们在全省城市社区普遍建立日间照料中心，配齐配强工作人员，合力为老年人提供文体娱乐、健康指导、心理慰藉和助餐等服务，在全省各地的农村建成养老服务大院 4070 个，这就给老年人留在家庭和社区，实现积极老龄化，打下了坚实基础。其中长春市的社区卫生服务中心和社区居家养老服务中心已经实现了 100% 对接，定期开展体检、巡诊服务，形成了很好的经验，将来要在更多地市县推广这一模式。

记者：在您看来，除此之外还应该树立怎样的积极老龄化观念，并采取有效措施将其落到实处？

乔恒：引导和鼓励老年人形成老有所为、老当益壮的健康心态和进取精神，积极参与文体娱乐活动与社会生活，既有利于精神和文化的传承，也有利于社会与家庭的稳定和团结。所以，为实现积极老龄化，我们要尽可能地变养老为“助老”；鼓励老人在力所能及的情况下，利用其知识、经验等发

挥余热、奉献社会；开展无障碍设施改造，让体弱、半失能的老人行动更方便。

在居家养老方面，我们出台了《吉林省老年人权益保障条例》，鼓励和支持子女与老年人共同生活或就近生活，积极履行赡养义务，同时倡导老年人在力所能及的情况下操持家务或接送孙辈上学。

在机构养老方面，除了加强医疗康复、文体娱乐等服务，我们还要倡导机构“打破”围墙，组织老人积极与社区、社会开展互动。

在社区养老方面，我们要致力于完善老年教育、文化养老等服务体系。

在农村地区，一是要探索互助养老模式，以低龄健康老人为主，成立农村老年协会和志愿服务队伍，开展邻里互助和志愿帮扶，形成依托农村老年协会运营养老服务大院、志愿者协助托老所提供服务的模式。二是要积极推进文养结合，引导经历相似、爱好相近、社会关系相通的老年人集聚起来，抱团养老、开展丰富多彩的文体活动，积极主动地为其他老年人服务，让健康状况不同的老年人都生活得更充实，更有存在感和价值感。三是要鼓励老年人参加力所能及的生产劳动，特别是发展院办经济的农村社会福利服务中心，要支持低龄健康老人从事适当的劳动，为福利中心的创收和发展献策献力。

尊老、敬老、爱老、助老，既是弘扬中华民族传统美德、提升社会文明程度的重中之重，也是中年人和青少年认识世界、沟通世界、主动担当、完善自我的重要途径。在社会力量参与方面，吉林省将以实施战略合作为重点，广泛动员公益慈善机构，大力招募志愿者，组织他们与社会工作师、社区工作人员、护理人员等，协力为居家养老、社区养老和机构养老的老人提供文体、娱乐、康复、助医等多方面的服务，为积极老龄化再添助力。

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/526/aid/58332>

智慧养老

方便老年患者，云南首个“智慧社区养老+”试点落户昆明

12月2日，云南首个“智慧社区养老+”试点正式落户昆明西山区盛高大城社区。据悉，这也是我省首个依托三甲医院诊疗资源建立的医养结合智慧养老社区。

记者了解到，该项目是云投集团结合省委、省政府打造“健康生活目的地”的总体要求，按照昆明市基于大生态、依托大数据、发展大健康，打造“中国健康之城”的工作思路，与西山区合作而开展的试点，旨在打造医养结合的智慧养老社区。项目协同云南省第一人民医院新昆华医院设立新昆华医院盛高诊所，运用“互联网+”和物联网搭建智慧服务云平台，通过新昆华医院专家团队、智能化穿戴设备、云健康监测设备等，为老人及家属提供全方位的健康管理、安全监护、生活照料的管家式服务，探索互联网+的运营模式，以点带面，推广复制，打造云南医养结合智慧养老示范试点，提高老有所养质量。

新昆华医院老年病科主任医师苗云波表示，昆明盛高大城社区很多居民都是老年人，外出就医十分麻烦。“目前国家医改的方向是分级诊疗，我们让医院的医生下沉到基层，服务基层的患者特别是老龄患者，既方便了患者，对医疗资源也是一个很好的分级利用。”

苗云波解释，之所以叫智慧社区就是通过这个医疗平台，了解收集患者的整个健康状况，给患者提供个性化医疗服务。“即便患者在家里，医生也能通过居家的一些设备比如智能手腕等，能够及时了解患者的情况诉求。远期还可以通过这个平台，解决包括病人的心理以及生活方式等一系列问题。”

云投集团大健康事业部副总经理陈俊表示，云南省居家养老服务中心有很多，但是结合优质三甲医院的医疗资源，把健康、智慧还有养老生活比较完整地结合，盛高大城社区试点还是第一家。“下一步，我们会从社区试点，到康复养老再到临床诊疗，将其串联起来，努力实现之前国家一直倡导的‘终生健康档案’，以充分发挥各级医疗机构的作用、提高治疗效率效果、降低居民疾病诊疗费用、提升基层医疗单位的诊断治疗水平。”

（来源：云南网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/528/aid/58365>

老年大学

老年大学免费上，河北迁安市推进文化养老服务

位于河北省唐山市迁安市文化馆老年大学的一间书法教室内，书法老师沈忠全正在一笔一画地辅导新入学的老年学员练习。据悉，自 2017 年开展老年大学规范化试点工作建设以来，迁安市文化馆老年大学已开办 9 个专业、20 个乡镇文化馆，享受免费课程的老年人达到 2.6 万人次。

近年来，人口老龄化速度不断加快，随着物质生活的丰裕、医疗保障水平的提高，老年人对精神文化生活的需求也在与日俱增，到老年大学中实现再教育，成为众多老年人的选择。

2018 年，河北省开展创新创业、服务发展、服务民生的“双创双服”行动。近日，记者跟随河北省“双创双服”活动领导小组办公室组织的 20 项民心工程建设成果主题采访活动，走进迁安市文化馆老年大学，近距离感受迁安市文化惠民工程在文化养老方面带来的新举措。

据了解，越来越多的老年人选择报名老年大学增长知识、丰富生活、陶冶情操，但同时也出现了老年大学名额紧俏，教育资源分配不足等问题。为规范文化养老工作机制，让老年人“老有所学、老有所教、老有所乐”，迁安市整合使用各级文化建设资金 643.16 万元人民币，实现了以文化馆为总校，辐射带动镇乡(城区办)综合文化服务中心为分校的发展。

迁安市文化馆馆长陈秀丽告诉记者，面对老年群体的巨大需求，文化馆根据报名学员地域归属，综合考虑分校和教学点的地理位置、教学条件，在迁安市 20 个乡镇、文化基地、景区开设分校和教学点，基本实现了老年教育与社会资源的共享。

“文化馆老年大学每个季度都会通过微信公众号、网站、展示板等方式公开向全市老人免费招生。只要是报名的符合年龄和身体条件的老人，九成以上都能入学。”陈秀丽表示，针对部分因所报科目人数过少，无法开班上课的学员，文化馆会经常性地引导他们观摩、参与到馆内举办的合唱团、舞蹈队等团队活动中，从而获得更多的展示平台和活动空间。

此外，迁安市文化馆老年大学搭建了多媒体学习交流平台，为总校和各分校配备了多媒体远程互动教学系统，单次培训人数达到 1000 余人，有效缓解了“资源下去难、民众上来难”，镇乡、村级中心资源不足等问题。

“师资队伍素质的优劣很大程度决定了老年大学办学质量的高低。”迁安市文化广电新闻出版局副局长孟祥缔表示，迁安市文化馆老年大学按照“能者为师、专兼结合”的原则，在邀请名家授课辅导的同时，也注意从志愿者、民间老艺人、传承人等不同行业、不同领域的热心公益事业的社会老人群体中择优选聘讲师。

沈忠全便是“民间教师”的一员。年过花甲的沈忠全笑着说，他业余时间研习书法已经有四十多年，退休后接受邀请来老年大学里授课，至今已教了四年。“主要是自己喜欢，教这些老朋友的同时自身也能不断学习，心里也跟着舒畅。”

孟祥缔表示，文化系统老年大学是保障老年人公共文化权益的阵地，也是探索“文化养老”新模式、推动老年人参与公共文化服务的阵地。对创新老年文化建设、推动老年文化事业发展起到了重要作用。

（来源：中新网）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/58366>

中华孝道

二胎，正在毁掉大量退休人的养老生活

现在出现一种新不孝：

年轻人只生不养，养娃带娃的重担落到作为爷爷奶奶的老人肩上。

“外婆三年带两娃患上抑郁症。”

李女士退休后，在老家过得相当滋润。然而，噩梦从女儿生了二宝，让她去带娃开始。带娃没半年，李女士暴瘦 10 多斤，去医院一查，患了中度抑郁症。李女士跟医生坦白：“现在带孙辈真累，生怕有个闪失。最怕就是孩子生病，女儿女婿不满。更让憋屈的是，帮带孩子，还时不时被女婿抱怨。”

李女士的故事绝不是个例，退休人已经成为带娃主力军。

据统计，2 岁半以内的儿童，60%—70%由祖辈照顾，3 岁以后则占 40%。记者随机抽取 12 位退休人采访，超过七成的退休人表示：带过一个娃，已经累怕，再带一个，有心无力。

武汉精神卫生中心睡眠障碍病区主任张昌勇医生表示，每天接诊的失眠退休人中，三成就是带娃、情绪焦虑引起的。

武汉市精神卫生中心老年病科主任冯少慧医生指出，随着“全面二胎”政策的放开，退休族带小孩的压力越来越大，出现情绪障碍的退休人明显增多。

从前，不孝有三，无后为大。而现在出现一种新不孝：

年轻人只生不养，养娃带娃的重担落到已退休的爷爷奶奶肩上。

生活中，这种新不孝可不少。

1、生完孩子甩给老人带

电视节目《妈妈是超人》里的包文婧就是不少年轻爸妈的缩影。27 岁生娃，正常当妈年纪，但她还把自己宠成宝宝。女儿饺子已经 3 岁，照顾饺子的事还甩给姥姥。

为了上《妈妈是超人》，姥姥暂时退场。退场前，姥姥准备好饺子的吃穿用品，还再三交代。

但到包文婧手里，给饺子煮个辅食直接煮糊了。

饺子要拉屎，当妈的吓得不行：“太臭了，长这么大，还没给别人弄过这个。”

饺子被她弄得不舒服，哭着喊着要姥姥，当妈的没哄娃，跟着哭了，因为孩子只认姥姥，自己没存在感。

废话！孩子 3 岁，你除了那 10 个月，从没照顾她，陪她也是边玩手机边陪。她跟玩具亲，也不跟你亲。

2、爷爷奶奶带娃还要被抱怨

爷爷奶奶给孩子吃个糖。

妈妈：“爸妈，跟你们说多少遍了，不要给孩子吃甜食。”

爷爷奶奶：“孩子眼泪汪汪就想要吃，十天半个月吃一个没事的。”

妈妈：“跟你们说没用，他蛀牙了，就怨你们。”

把孩子甩给爷爷奶奶，长大叛逆了，怪爷爷奶奶太溺爱。

把孩子甩给老人爷爷奶奶，小学就早恋，怪爷爷奶奶没监管。

把孩子甩给爷爷奶奶，跟父母不亲，怪爷爷奶奶没教好。

二十四孝，以往是说子女对父母要尽到各种孝道。现在反过来，爷爷奶奶对孙辈尽到二十四孝，子女还嫌不够。

这么讲究，你们倒是自己带娃呀？

这么能耐，你们倒是请保姆伺候呀？

这么精细，你们倒是按高标准照顾下老年人呀？

有人说：“还不是你催我生的吗？”

有人说：“还不是你想抱孙子的？”

有人说：“你又没事做，帮我看孩子怎么了？”

让父母常常见到孙儿，共享天伦之乐，这没错，但这跟让父母主要带娃，是两回事。

你就得明白：父母有能力帮带娃，愿意帮你，是情分；不帮你，是本分。

生娃是成年男女的相爱本能，育儿才是成熟父母的责任担当。

带孩子是父母最不该偷懒的事情。

今天父母帮你带娃，你该感恩戴德。明天娃娃不跟你亲，你谁也怨不得。

孩子不会因为你贡献了 DNA 而跟你亲，你得把屎把尿，得用奶粉、米汤一点点浇灌，把小肉球养成大胖小子或者白嫩小姑娘，你先有付出，小孩才有依赖。

要想娃长大心里有你，能自己带，尽量自己带。

说实在话，自己带孩子，身体累是实话，但省心也是实话。

说省心绝不是漂亮话，因为：

1、拒绝过时育儿观念

即使亲爹亲妈帮你带娃，也难尽如你意。想要完全合心意，累一点，自己带就好。

2、及时纠正孩子的问题

孩子虽然各种不令人省心，好在都是自己亲手带大的，脾气、个性，当妈的清楚得很。哪里有问题，瞒不过为娘的眼睛，哪个服软，哪个吃硬，为娘心里有数。

3、还父母一个自由的晚年

不能这样亏待爸妈，他们想见孙儿，周末我们就带娃去看他们。

我们加班忙不开时，无论让我爸妈还是他爸妈去接，他们都风雨无阻，这就是儿孙之爱。

我们想过二人世界，让娃去姥姥姥爷家玩个半天，他们愿意推掉麻将配合，这就是理解。

父母累了一辈子，老了想过自己的小日子，我们应该全力成全他们。

我们批判物质上的啃老，成年子女不能独立，吃父母的，穿父母的，压榨父母的养老钱去买车买房，摆明就不孝。

但差使父母帮带孩子，无异于让他们退休再上岗。

他们这辈子好好读书，为了找到好工作，好好工作，为了找到好对象，好好恋爱，为了组建好家庭，好好努力，为了孩子能读书，好好努力，为了孩子能找到好工作，好好努力，为了孩子能买到房成个家。

忙一辈子，为了这个家为了孩子。老了老了，以为能为自己活一把。

没想到，还是要继续拼命，为了孩子的孩子。

霸占父母的晚年时光，何尝不是精神啃老、体力啃老？

这种不孝大概就如王尔德说的：“你不知羞耻地索取，毫无感激地接受。”

（来源：快资讯）

健康管理

调研结果：65 岁以上老年期痴呆患病人数超 880 万

2017 年底，我国 65 岁以上老年人品为 15831 万人，我国 65 岁及以上人群老年期痴呆患病率为 5.56%，综合计算，得出我国 65 岁以上老年期痴呆患病人数超过 880 万。

由北京大学第六医院（精神卫生研究所）社会精神病学与行为医学研究室主任黄悦勤教授负责的“中国精神障碍疾病负担及卫生服务利用研究”项目，对我国 7 类精神障碍进行调研，结果显示，我国 65 岁及以上人群老年期痴呆患病率为 5.56%。

该项目涉及 31 个省（区、市）的 18 岁及以上的社区居民，受访者 32552 人。涉及的 7 类精神障碍包括焦虑障碍、心境障碍、酒精药物使用障碍、精神分裂症及其他精神病性障碍、老年期痴呆、冲动控制障碍、进食障碍。

黄悦勤说，随着我国人口老龄化，老年期痴呆的作用将在很长一个时期影响疾病负担，需要动员社会应对人口结构变化带来的广义的疾病负担，包括老年期痴呆的流行病学负担、经济负担和社会负担。

项目组成员、该研究室副主任刘肇瑞副研究员介绍，研究显示，在 65 岁及以上人群中，老年期痴呆患病率随着年龄段增加呈上升趋势，老年期痴呆的相关因素有年龄、受教育程度和经济水平，年龄大、文盲/小学以下和经济水平低者发生老年期痴呆可能性大。老年期痴呆给患者家庭带来巨大负担，超过半数的老年期痴呆患者有照料需求，而非痴呆患者中该比例不到 1/7。老年期痴呆患者与非患者相比，各种类型的基本日常生活照料、工具性日常活动照料，以及监督所需的时间都有所增加，平均每天多花近 3 个小时。

据介绍，我国老年期痴呆流行强度在世界范围内低于发达国家，老龄化社会带来的疾病负担尚未达到美国、日本、韩国等发达的老龄化国家目前的程度，但是未来的升高趋势值得重视。（记者付东红）

（来源：健康报）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/58331>

养老金融

养老投资是一场持久战，选好“武器”很重要

巴菲特曾这样总结自己的成功秘诀：“人生就像滚雪球，重要的是发现很湿的雪和很长的坡。”这个比喻充分说明了复利效应的长期作用。坡很长，就是复利增值的时间很长，必须与时间为伴，坚持长期投资；雪很湿，就是年化回报要高，这就要选择合适的金融产品来实现保值增值。

广发稳健养老 FOF 拟任基金经理陆靖昶介绍，对于广大工薪阶层来说，养老资金的增值，是日积月累的过程，只有坚持投入，坚持长期投资理念，才能充分分享资产增值的回报，实现财富的有效增值，满足老年生活需求。可以说，个人养老投资就是一场持久战，而选择合适的养老目标基金，有望帮助投资者更好地规划养老生活。

三因素决定长期投资的必要性

与普通投资不同的是，养老投资特别强调“长期性”，这是由投资者自身的需求和市场环境共同决定。首先，从投资者需求来看，大部分提前规划养老生活的投资者都是普通工薪阶层，一次性拿出大笔资金进行投资的压力较大，只有将投资周期拉长，不断积累本金，享受时间的复利，才有可能助推“雪球”越滚越大。

陆靖昶介绍，假设投资者每月投入 1000 元进行养老投资，平均年化收益率为 7%，采用复利方法计算，30 年期限的投资回报接近 81 万元，收益是缴费本金的 2.25 倍。事实也证明，通过专业化的投资，实现稳定的长期收益是可行的。社保基金自 2000 年成立以来至 2017 年末资产总额超 2.2 万亿，年均投资收益率为 8.44%，累计投资收益额突破 1 万亿元，接近本金规模，彰显了长期投资的重要性和时间复利的有效性。

其次，人在不同年龄段的收入和可用于养老投资的本金不同，所能承受的风险能力也不同，二者的匹配尤为重要。例如，如果临近退休时才开始投资，想要养老本金快速增值只能选择高收益的资产，但资产的高风险属性显然与临近退休时的风险承受能力不匹配。因此，只有早做规划，在较长周期内力争每个阶段都实现风险收益与个人收入能力、风险承受能力的匹配，并在坚持中积累更长期的回报。

从市场的角度来看，在货币、股票、债券、大宗商品等大类资产中，权益资产的长期回报率最高，是养老资金增值的重要来源，但权益资产的波动率也最大，例如，国内 A 股沪深 300 指数自 2005 年初至 2017 年末累计回报 303.09%，年化回报为 11.6%，但这 13 年中，年度最大跌幅和最高涨幅分别达到 -66% 和 162%，如果没有把握好投资节奏，很可能遭遇本金亏损。因此，陆靖昶认为，只有长期的分散投资于大类资产，才有可能更好地分享权益资产的长期回报。例如，在社保基金过去 18 年的投资中，只有 2008 年度出现亏损，其余各年度均取得正收益，分散风险，实现长期可观回报。

养老目标基金匹配长期投资需求

因此，在满足流动性要求的前提下，准备投资养老的居民应尽可能地拉长投资期限，以更好地获取长期收益。随着养老目标基金（FOF）的发行，个人养老的长期投资需求有了更合适的载体。养老目标基金运用资产配置策略，通过对各类资产进行科学合理的配置，提高风险收益比。

例如，首批获准发行的养老目标基金之一广发稳健养老目标一年持有期混合型 FOF 投资于股票、股票基金、商品基金等高风险高收益权益资产的比例不超过基金资产的 30%，其余资产投资于非权益类资产。它通过对权益类资产配置比例的界定，把基金的风险水平固定在一定范围内，无论市场如何变动，基金风险水平相对确定，可以更好地为长期回报打下基础。同时，这种设计也令投资者更容易找到与之风险偏好相匹配的产品，有更好的投资体验。

从投资期限看，养老 FOF 产品规定了一定的锁定期，以帮助投资者坚持长期投资。广发稳健养老目标 FOF 设计了单笔锁定模式，投资者买入的每笔资金，均需锁定一年。单笔锁定模式一方面是便于基金管理人追求长期回报，另一方面也可以帮助投资者培养长期投资的习惯。

从投资成本看，广发稳健养老目标 FOF 管理费率为 0.6% 每年，托管费为 0.15% 每年，在当前养老公募 FOF 产品中均处于较低水平。同时，广发基金也将严格避免 FOF 出现双重收费的情况，尽力为投资者节约投资成本，增厚投资收益，以更好地实现养老目标，提高养老替代率。

（来源：中国基金报）

富国基金陈曙亮：关于养老 FOF 你不知道的那些事

关于第一批养老 FOF 的投资特点，以及我国发展养老第三支柱的重要性，相信投资者已经很清楚了。今天，我想和大家分享一下，关于养老 FOF 你还可能不知道的那些事。

先来分享第一件事。很多人会有这样的疑问：我们明明都可以通过基金组合、或通过智能投顾的方式去做养老投资，为什么要去配置养老 FOF？

的确，每个人都可以拥有不一样的养老投资计划，但养老 FOF 在产品设计及相关扶持政策上，拥有很大的优势。首先，投资者自己做基金组合配置，申购费和赎回费的交易成本是比较高的，而投资养老 FOF 的话，如果主要投资对象为内部基金，就免除了双重收费，甚至在规模比较大的时候，申购费几乎可以免除，这对于低风险产品来说，是非常大的优势；其次，在极端情况下，养老 FOF 可以用类理财的短久期模式运作，将权益仓位维持在非常低的位置，而当牛市来临时，权益仓位上限可达 30%，产品运作依然拥有想象空间，而智能投顾就很难做到配置的迅速切换；最后，在可预见的将来，与养老金相关的一些可期待的优惠政策会推出，而养老 FOF 将极有机会获得税优政策的扶持，届时购买养老 FOF 是可以享受更多优惠的。

我们再来看第二件事：有不少投资者会疑惑，养老投资应该是长期伴随的投资，而为什么市面上现有的养老 FOF 只有 1、3、5 年封闭期限的形式？而这一特征，与国内市场的特性及投资者的普遍心态有关。

与国外已发展多年的养老 FOF 相比，国内现有的养老 FOF 差别还是显著的。国内的养老 FOF 为非强制性投资品种，投资期限目前仅有 1、3、5 年这样相对中短期的期限。而海外养老 FOF 多数是包含在 401K 计划和 IRAs 这样强制性的养老投资计划中，锁定期往往为 10 年甚至更长。

为什么会有这样的区别？这是由于我国投资者盈利体验相对较少，在高波动的市场里，“拿不住”是常态。而对应的办法就是尽可能地给予投资者阶段性的激励——渐进式的盈利体验。从这一角度而言，想要一下子将我国投资者的理财观从短期切换成长期，是相当有难度的。

进一步分析可以发现，国内流行的 1、3、5 年期限，分别对应权益仓位 30%、60%与 80%的上限，这些都是针对国内市场的特性、历史盈利的概率测算得出的，目的就是让投资者能有良好渐进式的盈利体验，在此基础上愿意拉长投资周期。这便是这一批养老 FOF 的设计初衷。

总的来说，如果把整个投资体验当作是一场马拉松，我们开始的这几批养老 FOF，相当于一次迷你跑或者半程体验，是改变中国投资者理财规划观念的一个初始载体。它们越稳健，带给投资者的盈利体验越多，就越能鼓励投资者转变自身理财观念。

第三件事，就是养老 FOF 出现，对于我国公募基金发展的影响是深刻而有意义的。首先，它第一次促使我们个人投资者来反思自己的理财观，很多个人投资者通过股票、银行理财甚至房地产来投资，但能够从宏观资产配置的角度来审视自己的投资者不多；其次，国内基金事业发展 20 年后，专业投资者通过 FOF、养老 FOF 的形式，有信心筛选出一批值得投资的价值标的；最后，它变相地通过一定锁定期，让投资者能够静下心来感受投资内涵。个人投资若没有时间限制的话，往往会很频繁地去做一些交易，那就变成赌博的游戏。而养老目标基金通过期限锁定带你体验一次定期投资的回报，会为投资者带来相当的成就感。

今年，是我在富国基金的第十年。前期做过量化方面的研究，同时在企业年金中参与过权益投资，并在固定收益领域沉淀相对丰厚的经验，对一级债基、二级债基、可转债基和海外产品均有涉猎。从自身经历出发，我认为，要想成功运作好一只养老 FOF，除了有强大的团队外，还需要有丰富的大类资产配置经验和投资高波动资产时有力的回撤控制，只有这样，才能真正长期为投资者提供良好的体验。

（来源：中国证券报）

三支柱模式成共同趋势，养老产品发展空间广阔

A 股市场上，养老金投资成为市场关注的热点，相关部门也在积极推动养老第三支柱建设。而在这方面，施罗德无论是在投资，还是产品上都许多可借鉴之处。

2018 年，施罗德对全球 30 个投资市场逾 22000 名投资者（包括 1000 名中国内地受访者）进行调研后指出，中国内地投资者将退休规划视为首要考虑，然而，他们未来的退休收入并不足以支撑理想的退休生活。

施罗德研究表明，亚洲的退休人口正在不断扩大，规模在全球居于前列。从能够反映人口老龄化社会的指标——老年人口抚养比（old-agedependencyratio）来看，到 2050 年，亚洲将达到 28.4，超越全球的 25.6。而按照联合国老龄化标准，中国早于 2000 年进入了人口老龄化社会。

未退休的中国内地投资者预期会把 27% 的退休收入用于生活开支，相比亚洲（32%）和全球（34%）的投资者较低。由此可见，人们在退休方面或许正在面临危机，他们可能仍然低估了退休后所需的基本生活开支，以及享有舒适生活所需的退休收入。

在这个大背景下，也给了养老产品巨大的市场发展空间。

随着全球老龄化趋势的发展，三支柱模式成为各国养老金体系改革的共同趋势。通过国家、单位和个人养老责任共担，实现养老金体系可持续发展。有数据显示，截至 2015 年末，美国第三支柱资产达 7.3 万亿美元，是第一支柱的 2.5 倍。但我国，居民养老还主要依赖于基本养老金。在自行筹措养老资金及保证较高的养老质量方面，还有不少空白之处。

施罗德就专设有相应的养老投资部门，提供定制的资产投资策略。一位主管表示，方案的设计一个要点就是为投资者提供“需求”和“想要”因素的平衡，其中一个有效的解决方案就是树立长期投资目标，采用多元化资产投资策略，灵活地利用不同资产类别在不同市场条件下的表现。

施罗德认为，在退休后完全消除投资风险并非最佳的策略，投资者应考虑继续承担适度的风险。例如，已退休人士可考虑利用多元化投资策略投资于适当的增长型资产，同时考虑能够带来定期收益的投资，例如派息类投资工具。

从海外经验看，公募基金因为其产品线丰富、长期投资回报稳健良好、运作机制透明规范等优势，成为第三支柱养老金计划最主要的投资方向。以美国为例，目前个人退休账户计划资产中有近 48% 由共同基金管理，大大超过保险、银行存款等投资工具。国内基金公司也开始意识到养老产品蕴含的巨大市场空间，谁能抢得先机，就可能在这个重塑行业格局的赛道上占据领先地位。

（来源：新浪财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/58320>

养老金占 GDP 比重不到 10%，郑秉文：中国迫切需要延迟退休

“政府基于各方面的考虑认为应该延迟退休，但是社会对此是反感的。二者之间的矛盾要想解决，需要对制度进行改革，加大劳动要素的分配，减少资本的分配，让老百姓在干多活的同时，能够多赚钱。”11 月 28 日，全国政协委员、中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文在论坛上回答搜狐智库提出的问题时表示。

据了解，当前我国的养老金体系主要存在两大问题，一是养老金存量不足，截止 2016 年末，养老金占 GDP 的比重仅 7% 左右，即使将目前全国社保基金的总规模全部纳入，养老金占 GDP 的比重也仅为 10% 左右，而同期 OECD 国家养老金占 GDP 的比重已经超过了 70%，美国三支柱的养老金规模总和占 GDP 的比重甚至可以达到 140%；

二是养老金增量有限。随着老龄化的深入，基本养老金的缴费人数越来越少，而支付的金额越来越大。根据《中国社会保险发展年度报告 2016》的数据来看，截至 2016 年年底，基本养老金当期收不

抵支的省份已经增加至 7 个，个别省份甚至累计结余也已穿底，出现了 232 亿元缺口。

“当前，在中国延迟退休是很迫切的。”郑秉文表示。

在谈到延迟退休是否会影响年轻人的就业时，郑秉文表示，延迟退休不会影响就业，他举例表示，美国正常退休领取养老金的年龄是 67 岁，而希腊的法定退休年龄男 65 岁，女 60 岁，但是美国的就业率要远高于希腊。

此外，郑秉文认为，在养老金的发展中，我们需要注意两个方面，第一，国家要高度重视养老金，要将养老金纳入顶层设计中。“养老金和人口看似是两码事，但事实上是一件事。”

第二，决策科学化很重要，养老金决策更要科学化。“这既是一门学问，也是一个长期的制度安排，这个制度安排在中国具有更为特殊的重要性。”郑秉文表示。

郑秉文指出，养老金决策科学化需要数据，但是，中国目前没有一个部门生产数据，政府也没有专门对数据进行采集。

他认为，数据的产生不是一天两天能够实现的，比全面放开二胎还难。“放开的二胎在 18 年后就会变成劳动力，但是决策科学化依据的制度成长 18 年是很难实现的。”

郑秉文还介绍，养老金缺口的衡量主要有两个口径，第一个口径是居民缴纳的养老金和养老金的投资收入；第二个口径是在第一个口径的基础上加上财政补贴。

“关键在于财政补贴，如果从前者来看，一开始就是收不抵支，20 年以前的省份是 28 个，后来数量逐渐变少。”郑秉文称，“如果按照第二口径，连黑龙江都可以收支相抵。因为我们的预算是个软约束。”

（来源：搜狐财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/58361>

社会保障

吉林：长春市将建立养老保险丧葬补助金制度

近年来，长春市人社部门着眼群众参保需求，不断完善并落实社会保险政策，通过支持帮助建档立卡贫困人口等困难群体参加城乡居民养老保险、落实城乡居民基本养老保险的“两个机制”，逐步提高社会保险保障水平。

201.49 万元为 20149 名贫困人员代缴城乡居民基本养老保险费

据了解，2018 年长春市对建档立卡未标注脱贫的贫困人口开展了代缴城乡居民基本养老保险费的工作，长春市人社局、市财政局和市社保局联合印发了《长春市贫困人员参加城乡居民养老保险工作实施方案》(长人社联字〔2018〕10 号)文件，明确了贫困人口参加城乡居民养老保险的目标任务、覆盖范围、缴费标准以及基金解决四个方面的内容，此项政策的落实，进一步减轻了长春市贫困人员参保缴费负担，基本实现贫困人员的全覆盖。

数据显示，2018 年长春市各县(市)、区、开发区已经为符合参保条件的建档立卡贫困人口共计 20149 人，代缴每人每年 100 元的城乡居民养老保险费，投入资金共计 201.49 万元。《长春市贫困人员参加城乡居民养老保险工作实施方案》参保覆盖范围突破了在 2018 年幸福长春行动计划中规定“为年满 45 周岁以上的建档立卡未标注脱贫的贫困人口代缴城乡居民基本养老保险费”范围。符合参保条件的贫困人员大致可以分为两类：第一类是年满 16 周岁(不含在校学生)非国家机关和事业单位工作人员及不属于职工养老保险制度、个体灵活就业人员覆盖范围，且未享受城乡居民基本养老保险待遇的

建档立卡未标注脱贫的贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体。第二类是年满 60 周岁未参加城乡居民基本养老保险，或已参加城乡居保但欠缴保费，未享受城乡居民养老保险待遇的建档立卡贫困人口。

代缴城乡居民基本养老保险费没有本人确认不能办理相关手续

参保人员缴费标准主要分为两种情况。第一种情况是自 2018 年 3 月 26 日起，建档立卡未标注脱贫的贫困人口、低保对象、特困人员达到 16 周岁且未满 60 周岁的，符合参保条件的，由各级政府、开发区管委会代缴每人每年不低于最低标准的城乡居民养老保险费，并在提高最低缴费档次时，对其保留现行最低缴费档次，从参保当年开始代缴，不予补缴。第二种情况是在 2018 年 3 月 26 日时，对已经满 60 周岁及以上的建档立卡贫困人口，未享受城乡居民养老保险待遇需要补缴城乡居民养老保险费的，各级政府、开发区管委会为其补缴每人每年不低于最低标准的养老保险费。文件签发时，建档立卡未标注脱贫的贫困人口、低保对象、特困人员已经享受城乡居民养老保险待遇的，不予代缴城乡居民养老保险费。长春市人社局养老保险处处长刘卫东提醒，需要大家特别注意的就是建档立卡未标注脱贫的贫困人口，要及时与户籍所在地的相关部门取得联系，积极配合办理参保手续。如果没有本人的确认，是不能办理代缴城乡居民基本养老保险费相关手续的。

65 周岁及以上参保的城乡老年居民明年将分年龄段加发基础养老金

为进一步完善城乡居民基本养老保险制度，长春市人社局和市财政局还将联合出台《长春市关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》(以下简称《实施意见》)。对 65 周岁及以上参保的城乡老年居民分年龄段加发基础养老金；对累计缴费超过 15 年的参保城乡居民，继续实行加发年限基础养老金制度。各县(市)政府可以根据实际情况适当提高基础养老金标准，对 65 周岁及以上和长期缴费的城乡居民，可再适当加发基础养老金。各县(市)也可结合本地实际建立完善城乡居民丧葬补助金制度。《实施意见》还将建立基础养老金正常调整机制，提出长春市城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准调整方案。建立个人缴费档次标准调整机制，合理确定和调整城乡居民基本养老保险缴费档次标准，供城乡居民选择。建立缴费补贴调整机制，合理调整缴费补贴水平，对选择较高档次缴费的人员适当增加缴费补贴，体现多缴多得激励机制。

80 周岁及以上参保城乡居民明年起基础养老金每月加发 10 元

近年来，长春市逐步提高城乡居民基本养老保险待遇水平，服务的水平也是不断得到提升。刘卫东称，此前，长春市城乡居民基础养老金标准为每人每月 130 元，较我省其他地市州每人每月高出 50 元，在全省处于领先地位。“两个机制”的落实，长春市城乡居民基础养老金标准将进一步提高。其中，长春市城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准调整为每人每月 153 元，由原来每人每月 130 元再增加 23 元，其中增加部分中央补助 18 元，从 2018 年 1 月 1 日起实施；我省补助 5 元，从 2018 年 7 月 1 日起实施。自 2019 年 1 月 1 日起，长春市对 65 周岁及以上参保城乡老年居民分年龄段加发基础养老金。对 65 周岁至 69 周岁参保城乡居民基础养老金每月加发 2 元、对 70 周岁至 79 周岁参保城乡居民基础养老金每月加发 5 元、对 80 周岁及以上参保城乡居民基础养老金每月加发 10 元。对累计缴费超过 15 年的参保城乡居民，继续实行加发年限基础养老金制度。对累计缴费满 15 年的参保城乡居民，每多缴 1 年，基础养老金每月加发 5 元，体现长缴多得激励机制。

只参加城乡居民基本养老保险个人死亡遗属可以领取丧葬补助金

借鉴外市经验并结合长春市的实际情况，长春市还将建立城乡居民基本养老保险丧葬补助金制度，填补长春市城乡居民基本养老保险制度在丧葬补助金方面的短板。此项制度计划自 2019 年 1 月 1 日起，长春市将建立城乡居民基本养老保险丧葬补助金制度。只参加城乡居民基本养老保险的个人，死亡的，其遗属可以领取丧葬补助金。丧葬补助金标准以当地月城乡居民基础养老金为基数，按 3 个

月计发。退休人员养老待遇标准一直是大家比较关注的问题，今年 7 月份，长春市采取定额调整、挂钩调整、倾斜调整的办法，完成了 2017 年 12 月 31 日前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休(含退职)人员基本养老金的调整工作，这已经是长春市连续 14 年调整企业退休人员基本养老金待遇水平。此次调整基本养老金，共涉及城镇职工退休人员 47.7 万人，每人每月平均涨幅 129.99 元，月平均养老金达到 2569 元，较去年平均水平提高 5.8%。

(来源：中国新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/58333>

新疆今年全年城乡居民基本养老保险补助资金全部拨付到位

2018 年,自治区全年拨付的 18.83 亿元城乡居民基本养老保险补助资金,目前已全部拨付各地。全区 611 万余参保城乡居民从中受益,其中,113 万 60 岁以上城乡居民可确保按月足额领取养老金。

11 月 30 日,新疆头条记者从自治区财政厅社保处了解到,自治区财政于近日提前通知下达 2019 年城乡居民基本养老保险补助资金 17.76 亿元。其中,中央安排补助资金 11.21 亿元,自治区配套资金 6.55 亿元。而今年全年,自治区拨付城乡居民基本养老保险补助资金 18.83 亿元,较 2017 年同比增加 4.2 亿元,增幅 28%。资金增幅较大的主要原因是自治区实施全民参保登记计划后,参保人数大幅增加,同时,基础养老金最低标准有所提高。

据介绍,今年,自治区城乡居民基础养老金最低标准由每人每月 115 元提高至 140 元,增加 25 元,提标幅度达 22%。其中,中央基础养老金最低标准由每人每月 70 元提高至 88 元,增加 18 元;自治区基础养老金最低标准由每人每月 45 元提高至 52 元,增加 7 元。两次提标自治区各级财政年增加支出约 3.1 亿元。

截止目前,自治区城乡居民养老保险基础养老金已经过 4 次调整,从 2009 年政策设立之初的每人每月 55 元,提高到目前的 140 元,实现了翻番。自治区城乡居民养老保险基础养老金待遇的调整,进一步完善了城乡居民养老保险制度体系建设,切实增强了城乡居民的获得感、幸福感和安全感。

近年来,自治区财政加大精准发力,积极发挥财政职能作用,以财政投入强度保障城乡居民养老投入力度,在积极对接中央财政专项支持的同时,加大自治区专项资金投入。

从 2019 年 1 月 1 日起,自治区实施《关于建立自治区城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》,将进一步完善城乡居民基本养老保险制度,统筹考虑收入增长、物价变动等因素适时提出全区城乡居民基础养老金最低标准调整方案,并对 70 周岁及以上老年居民予以倾斜。同时,落实贫困人员政府代缴政策,到 2020 年前,对符合参保条件的贫困人员,由当地人民政府为其代缴全部或部分的养老保险费。

据了解,提前通知下达 2019 年补助资金将在明年预算年度开始后,按程序拨付使用。此次提前下达的资金较上年增长 18%,有效减轻各县市年初的财政支出压力,确保基础养老金的按时足额发放。

(来源：都市消费晨报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/58321>

国际交流

超一半日本婴儿有望活到 100 岁，政府补贴 18 万东京赶人

美国著名作家阿尔伯特·布鲁克斯在他的科幻小说《2030，拯救美国》当中，生动地刻画了一名博士发现攻克癌症的方法，却使得老龄人口暴增，养老体系紧接着崩塌的社会。类似的场景，如今真实地发生在我们的邻居日本上演。

随着老龄化问题愈发严重、劳动力极度短缺、首都东京越来越拥挤，纠结的日本人正在一边考虑高薪聘请外籍劳动力去日本工作，一边却在考虑给钱让市民搬出东京。日本首相安倍晋三警告称：“出生率的下降和日本社会的老龄化正以前所未有的速度加速。”鉴于问题的严重性，他表示政府必须推动“有影响力的政策”，立即解决问题。

据日经新闻报道，国际货币基金组织（IMF）在北京时间 11 月 29 日发布了一份日本经济局势的分析报告，报告估算，“随着人口减少，日本今后 40 年实际国内生产总值（GDP）可能减少 25% 以上”。报告同时指出，如果彻底实施提高生产率的结构改革，可以遏制经济规模缩小。关于日本预定 2019 年秋季提高消费税率，IMF 敦促日本加紧实施刺激需求等宽松对策。

超一半日本婴儿有望活到 100 岁

著名杂志《经济学人》近日刊文称，当下日本社会中有超过一半的婴儿有望活到 100 岁。这一预测吓坏了许多的悲观主义者——他们担心随着日本的老龄化和人口的减少，医疗费用将飙升，养老金制度将崩溃，村庄将空无一人，年轻人将太少而无法照顾老人。

目前，日本人的平均预期寿命为 84 岁，全球最高。有超过 28% 的日本人口年龄在 65 岁以上，相比之下，德国为 21%，美国为 15%，印度为 6%。当前日本有 69785 名百岁老人，与 20 年前比增加了 7 倍。这对日本来说并非好事——日本已经负担不起如此沉重的福利负担了，日本公共债务已经占到 GDP 的 250%。

如果日本人要活到 100 岁，他们将不得不在 70 岁以后退休。目前，每年有近 7 万移民涌入日本，这听起来虽多，但日本人口正以每年近 40 万的速度减少，这意味着平均每一名求职者将面临 1.6 个空缺职位。《经济学人》报道中预计日本的劳动力将从去年的 6700 万人减少到 2030 年的 5800 万人。为了提高生产率，日本各大公司也正急切地投资机器人。日本首相安倍晋三誓言将改革公共养老金体系，以鼓励人们更晚退休。

安倍晋三还表示，他希望日本成为让超长生命变得充实，而且社会又负担得起的典范，他还提到要“设计百岁寿命社会”。但要实现这一点，安倍在他最后三年的任期内，将不得不采用远比他目前设想大胆得多的改革方案

日本 65 岁以上的人在劳动力中的比例是七国集团（G7）中最高的（图片来源：《经济学人》）日本 65 岁以上的人在劳动力中的比例是七国集团（G7）中最高的（图片来源：《经济学人》）

安倍实现他目标的方法有三个：说服现有劳动力延长工作时间，鼓励更多的女性加入劳动力，让更多的外籍劳动力入境。

日本已经取得了一些进展——65 岁以上的人在整个劳动力中的比例是七国集团（G7）中最高的；女性在劳动力中的比例已经超过美国；日本国会也已通过法案，将大幅放宽外籍劳工准入。

首次允许外籍蓝领工人到日本工作

据《卫报》和《日经亚洲评论》等媒体报道，近日，日本通过了一项新法案，这可能会为数十万外籍劳动力的涌入铺平道路。尽管反对派试图阻止这项具有争议的立法，但在执政联盟的推动下，法案最终获得了通过。

每日经济新闻记者注意到，在这之前，日本的签证只发放给高技能的外国人，例如教授和医生等。但为了应对日本长期的劳动力短缺问题，新的立法将首次允许海外的蓝领工人获得签证，其中重点是护理、酒店和建筑等行业。

据日本共同社报道，为了解决人口迅速老龄化和出生率下降造成的劳动力短缺问题，日本政府计划在 12 月 10 日国会休会前，制定并颁布移民法修订案，预计明年四月正式实施。该法案可能在五年内将在日本的外籍工人人数增加到超过 34.5 万人。

《日经亚洲评论》报道称，这项新的法案反映出日本限制性的移民法立场正在发生重大转变，同时，日本企业将必须和获得新签证的外籍劳工签订合同，保障后者获得和日本同行相同或更高的薪水。

不过，这项立法过程并非一帆风顺。反对派提出了一系列对该法案将如何实施的担忧，其中包括如何限制新移民人数，以及令人满意的工作条件等等。保守派担心外国人的涌入将扰乱日本社会秩序，并增加就业竞争。日本国内很多民众也担心此举将增加非法外国居民数量，衍生社会问题，威胁日本国家安全。

《卫报》报道中称，日本新的签证制度将产生两种新的签证类别，一种为有效期五年，签发给面向劳动力短缺的 14 个行业且具有一定日语能力的外籍工人；另一种为可续签签证，签发给具有更高技能的外籍劳工。只有获得第二种签证的外国人，才能携带家人居住在日本。

每日经济新闻记者注意到，在日本，从酒店、农场到建筑工地，劳动力短缺已成为一个长期的社会问题。随着 2020 年东京奥运会的脚步临近，建筑和服务业的需求飙升，这个问题近年来显得愈发严重。

日本政府送 18 万补贴请人搬离东京

这边政府在下血本请外籍劳动力去日本工作，另一边政府又在花钱让人们搬离东京，到别处安家落户。

虽然日本的低出生率已是人尽皆知的事情，但如果你生活在东京，绝对感受不到这一点。随着东京人口的持续增长，东京市中心的居民感觉到处都挤满了人，而且情况变得越来越糟。

像世界上所有大城市一样，东京的常住人口中包含不少外来人口。《今日日本》报道中称，在过去的 22 年时间里，每年新搬到东京的人都要比搬离东京的人多。这也不奇怪，毕竟东京能提供全日本最优质的教育资源和就业机会。

东京人口暴增的另一面是，日本其他地区人口的流失。今年来，日本政府一直在想方设法重振日本日渐衰落的中小型地区，现在甚至提出了可能迄今为止最直接的政策：给钱让人们搬出东京。

就在上周，日本政府表示正在考虑建立一种罕见的制度，向目前居住在东京 23 个中心行政区（东京人口最多的地区）的人提供财政补贴，让这些人搬离东京，去别处求职或创业。据悉，这笔财政补贴的数目达到 300 万日元，约合 18.4 万人民币。

《今日日本》报道称，这笔钱是这些搬离东京人员的安置费，300 万日元与日本许多入门级白领年薪相差不远。每日经济新闻记者注意到，这项提议并没有要求人们搬到距离这 23 个中心行政区以外多远才能获得补贴，因此只搬到规定区域外，就有可能获得领取补贴的资格。

东京知事小池百合子（Koike Yuriko）对这项提议表示了质疑，“有必要监控这 300 万日元的补贴能带来多大正面影响。对于政府来说，更明智的做法可能是把重点放在宣传其他地区独特的特点和优势上，或者将东京以外的这些地区发展成人们的理想居住地。”小池百合子在新闻发布会上表示。

当然，一个老龄化的社会并不等于一个衰老的社会。正如安倍晋三所指出的那样，如今日本老年人走路的速度，并不比他们 10 年前走路慢。但日本想要在老龄化愈发严重的情况下实现可持续发展，安倍必须更快地行动起来。

（来源：新浪财经）

城市规划

黑龙江老旧小区加装电梯改造项目面面观

近年来，随着人口老龄化的加深，对老年人口较多、符合改造条件的老旧小区施行加装电梯的“步改电”项目已经是多数城市在进行中的一项民生措施。但实际上，在加装电梯过程中，会产生业主意见不统一、资金筹措难协调、后期管理不到位等问题。

我省城镇老旧小区改造是一项重要民生工程，多年来由于投入不足，管理缺失，一些楼房和小区不同程度存在设施不配套、环境脏乱差、安全隐患较多和无物业管理等问题，人居环境亟须改善。

那么问题来了，我省今年在这方面都有什么样的政策，哪些小区真正意义上实现了“步改电”呢？小编带您探探路。

今年，黑龙江出台了《关于开展既有住宅楼加装电梯工作的指导意见》于 9 月 1 日起实施，就承办主体、适用范围、资金筹措、签订协议、组织实施、推进措施等 7 方面做出了明确规定。

热点

居民问 1：安装需要多少钱？

一个单元加装电梯的价格根据品牌不同，费用大约在三十万元到七十万元不等。

居民问 2：安装需要什么手续？

由于加装电梯需要涉及到规划、安监、城管等多部门，哈市政府已就老旧小区加装电梯的审批服务进行专题研究，已经制定初步方案，将形成一站式联合审批制度。

问题

● 门槛一：资金从哪儿出？

哈尔滨市老楼加装电梯每部或享 15 万元资金补助

链接：《黑龙江省电梯安全条例》即将实施；

链接：哈尔滨市老楼加装电梯每部或享 15 万元资金补助

● 门槛二：技术难题咋克服？

有不少居民也关心老楼加装电梯的技术难关。安装电梯，不仅要考虑房屋结构、还要考虑电梯配置问题、消防问题。

链接：黑龙江省电梯安全条例

● 门槛三：邻里意见如何一致？

有关外加电梯，居民们的意见有些不统一。高层居民安装电梯的意愿更强烈一些，而电梯对低层居民而言可有可无。而挡光和资金来源，也是意见分歧的焦点。

链接：黑龙江省既有住宅楼加装电梯正式启动影响住宅采光通风给予业主适当补偿

● 门槛四：后期维护谁掏钱？

小编算了一笔账，一部电梯按七层楼计算，电费每月大约为 200 元，每年需要近千元的检测费，此外还有逐年增加的维护费。还有居民提出，如果发生电梯困人事件，谁来处理；电梯卫生谁来负责等问题。

链接：《黑龙江省电梯安全条例》

因加装电梯影响住宅采光通风给予业主适当补偿

在承办主体方面：本单元或本栋住宅楼全体业主作为既有住宅楼加装电梯申请主体，负责协议签订、工程报建设备采购、工程实施、维护管理等相关工作。也可委托承办主体代办上述工作，但应当与承办主体签订委托代理协议。

在签订协议方面：申请主体自行或者委托街道、社区、物业组织同一单元或同一栋住宅楼的全体业主就加装电梯工程费用的筹集以及电梯运行、保养、维护等费用的分担进行充分协商。加装电梯拟占用业主专用部分的，还应征得该专用部分的业主同意。对因加装电梯影响住宅采光、通风的业主，可通过协商给予适当补偿。

申请主体承担的费用可用公积金和住宅专项维修资金

在适用范围方面：既有住宅楼无房屋权属纠纷；既有住宅楼未列入房屋征收范围和计划；加装电梯方案在小区内公示后无异议。

在资金筹措方面：加装电梯及使用维护费用由申请主体按协议确定的比例共同承担，其中申请主体承担的加装电梯费用可以使用以下资金：可以申请使用房屋所有权人及其配偶名下的住房公积金，提取额度不应超过分摊费用；可以按照相关规定申请使用住宅专项维修资金；可以申请使用当地政府规定的其他资金。

在组织实施方面：专项设计要求委托具有建筑设计资质的单位进行；确保加装电梯后主体结构安全不受影响；应以适用性为前提，不得占用消防疏散空间、不得侵占城市道路、不得增加或变相增加住宅使用面积。

投入使用后 30 日内办理使用登记手续

在施工与验收方面：加装电梯应当经当地电梯检验机构验收合格。办理审批手续的加装电梯工程竣工后，承办主体还应组织相关单位验收，并依法办理住建、规划、消防等部门的竣工验收手续。电梯投入使用前或投入使用后 30 日内应当按规定办理使用登记手续。要与有资质的维护保养单位签订维护保养合同。

在推进措施方面：在原有建设用地范围内加装电梯的，免于办理占地手续、不动产登记，免于缴纳地价款、城市基础设施配套费和其他相关行政事业性收费。鼓励政府补助，鼓励“代建租用”模式等政策措施；对电梯加装工作简化工作流程、缩短审批时限。设区的市级人民政府可以根据实际，制定本地区既有住宅加装电梯的具体实施办法。

在此意见出台后，哈尔滨市符合安装条件的老旧小区纷纷开始筹划，截至目前，已经有老旧小区加装了电梯。

一、哈尔滨市新阳路光华小区 104 栋

新阳路 346 号光华小区 104 栋，是一个 1997 年竣工的商服楼，有 20 层高。1-4 层为商服，4-20 层为居民居住。这栋楼共有 128 户居民。在 128 户居民中，有 116 户同意加装电梯。通过招标，一家电梯公司中标，为 104 栋安装了电梯。安装电梯以居民自筹资金的形式进行，总工程款 30 万元左右，分摊到 116 户居民身上，每户 3276 元。工程 9 月 1 日施工，到今年的 10 月 28 日，通过有关部门的验收，正式剪彩了。同时，明年起大概每户每月收 10 元的电梯费用，用于电梯的维护与管理。

二、哈尔滨市南岗区革新街 167 号的老城区院里安装了电梯

小区是上世纪 90 年代初建成，大多是老人，以前每次回家都要爬上几层楼梯，出门也很费劲。该小区安装外挂式电梯可以称为炫彩的“观光电梯”，电梯额定载重 630 公斤，可同时承载 8 人，轮椅进出也十分方便。此外，还有 24 小时的监控为居民乘梯安全多了一份保障。轿厢从一层到七层，运行中听不到噪音，在轿厢内也没有任何晃动感。从 2017 年 6 月的设想，到 2018 年 7 月的新政策，9 月份大家商榷再到 11 月末的竣工，那么电梯费用又是怎么算的？安装电梯总共需要 40 多万，单元一共有 10 户，平均下来每家会根据楼层的高低缴纳不同的费用，3 楼的就会少交一些，8 楼的会适当多交一些。

在我国的部分南方城市，老旧小区加装电梯有很多值得借鉴的地方：

有的可申请公积金有的多部门联合审查

目前，浙江、辽宁、上海等省市，以及广州、武汉、福州、长沙、南京、成都、青岛等多个城市，均已出台多层住宅加装电梯的相关政策。

上海：出台有建设指南，将设计要点、电梯选型、实施流程、服务审批指南全部涵盖，居民可以按指南便利申请。

长沙：老旧小区加装电梯可申请公积金。

南京：出台指南，写有对增设电梯的具体流程和每个环节办理的详细时限和办理地点。

浙江：规定既有住宅加装电梯及维护管理所需要的资金由业主承担。加装电梯由规划部门召集建设、国土、消防、质监、环保、园林、城管执法等部门和图审机构进行联合审查，签署审查意见。

案例一：北京

自 2016 年北京启动既有住宅增设电梯试点工作以来，经过各区各部门的共同努力，既有住宅增设电梯工作取得实质性进展。截至目前，已完成安装并投入使用电梯 45 部，包括东城区和平里一区 4 号楼 4 单元、海淀区大柳树 5 号院 6 单元以及丰台区丰仪家园 10 栋楼的 43 个单元。另有 23 部电梯正在施工，分别位于西城、海淀、朝阳、丰台和石景山区。海淀区在做好试点项目同时，制定本区既有住宅加装电梯方案，年内计划在有启动意向的 30 个小区，约 400 个楼门实施。

其中北京通过三种筹资模式增设电梯

一是业主共同筹资。由同一单元内业主共同集资，多按楼层高低以不同比例出资，楼层越高出资比例越高。此种筹资模式目前正在东城区、朝阳区和丰台区试点工程中采用。如朝阳区农光南里 1 号楼 3 单元，6 月 14 日在北京工业大学的见证下，居民和实施单位举行了增设电梯改造签约启动仪式。

二是单位或集体组织出资模式。如丰台区丰仪家园小区和兆丰园小区，由村民共同决定，村集体组织出资。如海淀区牡丹园东里 3 号楼增设电梯改造由产权单位出资。

三是租赁模式。海淀大柳树 5 号院 6 单元最早推行的“自愿申请、免费安装、有偿使用”模式，投资公司持有电梯产权，依靠向居民收取运行费的方式运营。东城区和平里一区 4 号楼 4 单元和石景山八角南路 22 号楼 2 单元也采用此种模式。

案例二：济南

小小一部电梯，考验着政府的智慧。济南市出台的政策比较灵活，在征求业主意见时除了“同意、反对”外，还增设了“不反对、不参与”，有利于业主达成一致意见。

财政补贴对推进旧楼加装电梯的作用不容小觑，很多老旧小区居民在期待早日用上电梯的同时，非常关心相关补贴政策。山东省已经在济南、青岛、烟台、潍坊、威海 5 个地市开展既有多层住宅加装电梯试点工作。为鼓励试点城市率先示范，山东省级财政按照每加装 1 部电梯给予 25 万元补贴，试点城市可按加装电梯总造价 40% 给予财政资金补助，补助上限不超过 25 万元。

黑龙江的老旧小区加装电梯工作一直在进行中，在不久的将来，将会有越来越多的小区实现“步改电”。

（来源：黑龙江网）

老年说法

七旬老汉陷入养老协议困局，法官温情调解化纠纷

11 月 21 日，七十多岁的顾某从明光市人民法院领到退还赠与的 60 万元养老金，心里倍感温暖，

连声向法官道谢。

口头约定遗赠抚养协议

1995 年，张某在上海务工时和顾某是同事关系，顾某觉得张某为人纯朴、厚道，两人关系相处的不错。2017 年 4 月，张某专程到上海探望已年过古稀之年的顾某，在得知顾某仍旧一个人生活时，双方口头协商了一份遗赠抚养协议：即顾某将其在上海的住房卖掉，到张某住所地安徽省明光市养老，张某的这一想法也获得了其丈夫胡某的认可，二人对顾某承担生养死葬的义务。按协议约定，顾某卖掉其上海的住房后，赠与了张某夫妇 100 万元。出于迁移户口的需要，张某夫妇将自己位于安徽省明光市的房屋过户到顾某名下，顾某搬至明光居住以后，张某夫妇依协议在生活上对顾某予以精心的照料，让顾某倍感温暖。

然而，2018 年 10 月 15 日，顾某产生另行择地养老的想法，双方产生矛盾，经过多方调解终未有果。在无助的情况下，2018 年 10 月 30 日，顾某诉至明光法院，要求解除与张某夫妇的遗赠抚养协议，并要求两人退还赠与的养老费用。

诉前保全维护当事人权益

因此类案件涉及到老年人遗赠和扶养两个敏感话题，引起了承办法官的极大重视，第一时间按顾某提出的诉前财产保全申请作出裁定，冻结张某及其丈夫胡某名下银行存款及其他等值财产，为后续审判和执行提供必要保障。执行法官依据裁定立即采取财产保全措施，冻结了胡某名下银行财产及新购买的住房办证手续，确保把握财产保全最佳时机，最大限度保障了顾某的合法权益。

在调解中定纷止争

庭审中，承办法官通过与双方当事人推心置腹的交流沟通，从法律层面对其进行释法析理，从亲情角度真情感化，双方最终同意解除口头约定的遗赠抚养协议，张某夫妇在领取调解书时一次性返还顾某赠与的养老金 60 万元，由顾某协助张某夫妇将位于明光市的房屋过户到二人名下。

（来源：安徽省高级人民法院网站）

老年人误买保健品 15 天内可退货

诚信经营、不宣传治疗疾病作用，不向老年人强制推销，不影响二次销售情况下可在 15 天内无条件退货……11 月 30 日，在南通保健食品诚信经营研讨会上，当地 25 家保健品经营企业签下承诺书，为保障消费者合法权益撑起一把“保护伞”。

目前，一些保健食品经营者经常组织老年人参加以健康讲座、免费体验、免费旅游、赠送小礼品等形式，夸大宣传产品功能，推销各种鱼龙混杂的保健品，严重损害了消费者利益。保健食品主要用于调节机体机能，不以预防、治疗疾病为目的，但销售人员经常向消费者特别是老年人介绍治病功效，甚至有些食品也打着保健品的幌子，夸大保健食品功效，误导消费者购买。

针对保健品市场“乱象”，11 月 30 日，南通食药监局召集部分保健食品经营企业代表，召开南通市保健食品诚信经营专题研讨会，交流研讨保健食品经营现状，倡导企业诚信自律，推进诚信经营。

当天，全市共 25 家保健食品经营企业签订了诚信经营承诺书，承诺遵纪守法，销售具有合法批文、质量可靠的保健食品；规范宣传，对保健食品功能不进行虚假夸大宣传，不宣传治疗疾病作用；诚信经营，不采取任何手段误导消费者一次性购买大量保健食品；舒心消费，不向有家人不理解或不

同意购买的老年人销售保健食品；优质服务，消费者不满意，在不影响二次销售的情况下 15 天内无条件退货。

南通市食药监局局长张兵说，监管部门将严厉打击保健食品欺诈和虚假宣传等行为，对保健食品经营者进行分类分级管理，建立保健食品营销企业名录，重点对产品合法性、索证索票、进货查验、是否虚假宣传、价格欺诈等行为进行检查，在相关监管平台上公布信用信息，对不良经营行为的企业严肃处置。

（来源：扬子晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/606/aid/58340>

政府购买服务

福建：福安市人力资源和社会保障局福建省城乡居民养老和医疗保障村级便民信息化服务点建设采购项目招标公告

受福安市人力资源和社会保障局委托，福州信豪工程造价咨询有限公司对[350981]FJXH[GK]2018019、福安市人力资源和社会保障局福建省城乡居民养老和医疗保障村级便民信息化服务点建设采购项目组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号：[350981]FJXH[GK]2018019

2、项目名称：福安市人力资源和社会保障局福建省城乡居民养老和医疗保障村级便民信息化服务点建设采购项目

3、招标内容及要求：

4、采购项目需要落实的政府采购政策：节能产品，适用于（所有合同包或品目号），按照最新期节能清单执行。环境标志产品，适用于（所有合同包或品目号），按照最新期环境标志清单执行。信息安全产品，适用于（所有合同包或品目号）。小型、微型企业，适用于（所有合同包或品目号）。监狱企业，适用于（所有合同包或品目号）。促进残疾人就业，适用于（所有合同包或品目号）。信用记录，适用于（所有合同包或品目号），按照下列规定执行：（1）投标人应在（填写招标文件要求的截止时点）前分别通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询并打印相应的信用记录（以下简称：“投标人提供的查询结果”），投标人提供的查询结果应为其通过上述网站获取的信用信息查询结果原始页面的打印件（或截图）。（2）查询结果的审查：①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录（以下简称：“资格审查小组的查询结果”）。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的，以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的（资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档），以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的，其资格审查不合格。

5、供应商的资格要求：

具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料（若有）1、招标文件要求投标人提供“具备履行合同所必需的设备和专业技术能力专项证明材料”的，投标人应按照招标文件规定在此项下提供相应证明材料复印件。2、投标人提供的相应证明材料复印件均应符合：内容完整、清晰、整洁，并由投标人加盖其单位公章。

招标文件规定的其他资格证明文件（若有）1、（强制类节能产品证明材料，若有，应在此处填

写)；2、(按照政府采购法实施条例第 17 条除第“(一)-(四)”款外的其他条款规定填写投标人应提交的材料，如：采购人提出特定条件的证明材料、为落实政府采购政策需满足要求的证明材料(强制类)等，若有，应在此处填写)。※1 上述材料中若有与“具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料”有关的规定及内容在本表 b1 项下填写，不在此处填写。※2 投标人应按照招标文件第七章规定提供。

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项：

招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(<http://cz.fjzfcg.gov.cn>)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地，登录对应的(省本级/市级/区县))福建省政府采购网上公开信息系统报名

)，否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价：0 元

8、供应商报名开始时间：2018-11-30 16:52 报名截止时间：2018-12-15 16:52

9、投标截止时间：2018-12-25 08:20(北京时间)，供应商应在此之前将密封的投标文件送达(开标地点)，逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点：2018-12-25 08:20，福安市公共资源交易中心福安市棠兴路 806 号秦溪洋游乐场附近市民服务中心大楼 7 层 2 号厅

11、公告期限：5 个工作日。

12、本项目采购人：福安市人力资源和社会保障局

地址：新华中路 17 号

联系人姓名：钟京华

联系电话：13376938788

采购代理机构：福州信豪工程造价咨询有限公司

地址：福州市晋安区鼓山镇浦乾路 303 号金辉东景 C 区二期(御景家园)47#楼 1 层 16 店面-2

项目联系人：小姜

联系电话：0593-6677666

网址：cz.fjzfcg.gov.cn

开户名：福州信豪工程造价咨询有限公司

福州信豪工程造价咨询有限公司

2018-11-30

(来源：中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/58347>

广东省社会福利服务中心(广东江南医院)养老护理设施采购项目

(GPCGD182178HG187F) 公开招标公告

广东省政府采购中心受广东省社会福利服务中心(广东江南医院)的委托，对广东省社会福利服务中心养老护理设施采购项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440000-201811-178014-0111

二、项目名称：广东省社会福利服务中心养老护理设施采购项目

三、采购项目预算金额(元)：2,180,000

四、采购数量：1 批

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

1.养老护理设施(详见技术需求书)：

- 1) 轨道移位系统(允许进口产品投标); 2) 电动升降浴椅(允许进口产品投标);
- 3) 多功能站立辅助装置(允许进口产品投标); 4) 电动沐浴推床(允许进口产品投标);
- 5) 多功能浴缸。

2.采购项目编号: GPCGD182178HG187F;

3.本次招标的投标保证金金额为 4.2187 万元。请留意投标供应商须知缴纳保证金的相关条款。

六、供应商资格:

1.投标人应具备《政府采购法》第二十二条规定的条件,提供下列材料:

1) 供应商必须具有独立承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的法人或其他组织,投标时提交有效的营业执照(或事业法人登记证等相关证明)副本复印件。

2) 供应商必须具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度(提供 2017 年度财务状况报告或基本开户行出具的资信证明)。

3) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录(提供投标截止日前 6 个月内任意 1 个月依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料。如依法免税或不需要缴纳社会保障资金的,提供相应证明材料)。

4) 具备履行合同所必需的设备和专业技术能力(按投标文件格式填报设备及专业技术能力情况)。

5) 供应商参加政府采购活动前三年内,在经营活动中没有重大违法记录(可参照投标函相关承诺格式内容)。

6) 供应商必须符合法律、行政法规规定的其他条件(可参照投标函相关承诺格式内容)。

2.供应商未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单;不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。(以集中采购机构于投标截止日当天在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)及中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询结果为准,如相关失信记录已失效,供应商需提供相关证明资料)。

3.单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商,不得同时参加本采购项目(包组)投标;

4.为本项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商,不得再参与本项目投标;

5.本项目不接受联合体投标。

6.已报名并获取本次招标文件。

七、符合资格的供应商应当在 2018 年 11 月 30 日至 2018 年 12 月 07 日期间(上午 08:30 至 12:00,下午 14:00 至 17:30,法定节假日除外,不少于 5 个工作日)到广东省政府采购中心(详细地址:本项目仅接受网上报名,供应商网上报名须知:供应商可登陆我中心网站供应商报名系统(<http://www.gpcgd.com/gpcgd/portal/portal-news!listWb>)进行供应商注册,办理步骤请点击系统内“供应商网上报名操作指南”。供应商在注册审核通过后,于采购项目公告规定的报名时间内在该系统内选择需要报名的项目公告,填写好报名表后即报名成功。)购买招标文件,招标文件每套售价 0 元(人民币),售后不退。

八、投标截止时间:2018 年 12 月 20 日 14 时 30 分

九、提交投标文件地点:广州市越华路 118 号之一 3 楼 302 室

十、开标时间:2018 年 12 月 20 日 14 时 30 分

十一、开标地点:广州市越华路 118 号之一 3 楼 302 室

十二、本公告期限(5 个工作日)自 2018 年 11 月 30 日至 2018 年 12 月 06 日止。

十三、联系事项

(一)采购项目联系人(代理机构):张先生联系电话:020-62791533,020-83301107

采购项目联系人(采购人):彭工联系电话:020-84452096-1602

(二)采购代理机构:广东省政府采购中心地址:广州市越华路 118 号之一

联系人:梁小姐联系电话:020-62791666

传真:020-83371002 邮编:510030

（三）采购人：广东省社会福利服务中心（广东江南医院）地址：广东省广州市海珠区敦和路 3 号

联系人：刘箫联系电话：020-84452096-1605

传真：020-84451867 邮编：510300

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布人：广东省政府采购中心

发布时间：2018 年 11 月 30 日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/58348>

陕西：大同市民政局社区养老区域性中央厨房餐饮服务招标公告

大同市申龙招标代理有限公司受大同市民政局委托，对其拟实施的社区养老区域性中央厨房餐饮服务组织公开招标，欢迎符合本项目资格条件的供应商参加投标。

一、项目名称：社区养老区域性中央厨房餐饮服务

二、项目编号：SLZC2018-142

三、项目预算：1200.00 万元

四、招标内容：

依托布局合理、网点众多的社区食堂，建设 2 个区域性中央厨房，辐射区(县)、乡镇(街道)、社区(村)，提供加工、派送成品半成品蔬菜、主食等服务，解决老年餐桌运营难和老年家庭就餐难等问题。

五、参与投标的供应商应具备的资格条件

- 1、具有独立承担民事责任的能力;
- 2、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度;
- 3、具有履行合同所必需的设备和专业技术能力;
- 4、有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录;
- 5、具有食品经营许可证;
- 6、具有大型食堂经营能力，有完善的服务体系及人员;
- 7、参加本次政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录;
- 8、本次采购不接受联合体投标。

六、供应商购买采购文件须携带的资料：

1.法人授权委托书及法定代表人的身份证复印件;2.被授权人身份证;3.营业执照副本;4、食品经营许可证;5.银行开户许可证;6.信用中国(www.creditchina.gov.cn)或中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询截图;7、参加政府采购活动前三年无重大违法记录的书面声明。

以上资料需要提供原件、复印件两套(复印件需加盖公章按顺序装订成册)。

七、招标文件发售

1、招标文件发售时间：2018 年 12 月 3 日至 2018 年 12 月 7 日(北京时间 09：00-12：00，14：30-17：30，节假日除外)

2、招标文件发售地点：大同市申龙招标代理有限公司(大同市御河西路御锦源北区 13 号楼 1506 室)

3、招标文件售价：人民币伍佰元整¥500 元整(招标文件售后不退)

八、开标时间及地点：

时间：2018 年 12 月 24 日 9:00 时整

(北京时间，投标截止时间后送达的投标文件将被拒绝)

地点：大同市御河西路御锦源北区 13 号楼 1506 室

九、联系人及联系方式：

采购单位：大同市民政局

联系地址：大同市文瀛湖办公楼东辅楼 9 层

联系人：张建亮

联系电话：0352-2539149

代理机构：大同市申龙招标代理有限公司

联系地址：大同市御河西路御锦源北区 13 号楼 1506 室

联系人：李雅莉

联系电话：0352-502880813994383214

十、发布公告的媒介

本次招标公告在《中国山西政府采购网》上发布。

(来源：中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/58350>

青海：2019 年湟源县政府购买居家养老服务项目公开招标公告

青海建硕招标代理有限公司受湟源县民政局委托，拟对 2019 年湟源县政府购买居家养老服务项目项目进行国内公开招标，现予以公告，欢迎符合条件的供应商前来参加投标。

监督单位：湟源县财政局联系电话：0971-2480721

本项目招标公告在中国采购与招标网、青海政府采购网、青海省电子招标投标公共服务平台、青海项目信息网、青海建硕招标代理有限公司官网 (<http://qhjs.zcjb.com.cn/>) 同时发布。公告期限：自青海政府采购网发布之日起 5 个工作日；公告内容以青海政府采购网发布的为准。

公开招标

包一：波航乡、大华镇、寺寨乡政府购买居家养老服务，采购预算金额人民币大写贰佰贰拾肆万元整 (¥2,240,000.00 元)；包二：城关镇、巴燕乡、和平乡、日月乡、东峡乡、申中乡政府购买居家养老服务，采购预算金额人民币大写伍佰叁拾肆万元整 (¥5,340,000.00 元)；(以上分包内容以各地区人口比例为准)(下载招标文件)

青海建硕招标代理有限公司

2018 年 12 月 3 日

(来源：中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/58367>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达